



Rogaland fylkeskommune  
Postboks 130  
4001 STAVANGER

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 52 03 00  
E: [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no)

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## **Varsel om tilsyn med Rogaland fylkeskommune - skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæring og skolebasert vurdering**

Etter § 14-1 første ledd i opplæringsloven har Fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn med at kommunene og fylkeskommunene oppfyller pliktene de er pålagt i eller i medhold av opplæringsloven. Fylkesmannen har rett til innsyn i dokumenter og tilgang til lokaler og anlegg når det er nødvendig for å ivareta Fylkesmannens oppgaver, jf. kommunelova § 60c.

I perioden 2014-2017 skal det gjennomføres et felles nasjonalt tilsyn knyttet til skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen. Tilsynet er delt inn i tre områder:

- skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen
- skolens forvaltningskompetanse
- arbeidet med skolebasert vurdering

I tillegg kan skoleeiers forsvarlige system bli inkludert, se nedenfor under gjennomføring av tilsynet.

Utdanningsdirektoratet har utarbeidet veiledningsmaterieell for det felles nasjonale tilsynet. Veiledningsmateriellet inneholder nærmere informasjon om de ulike tilsynsområdene og innholdet i det felles nasjonale tilsynet, og er tilgjengelig på [www.udir.no](http://www.udir.no)

Dette varslet om tilsyn gjelder:

1. Vågen videregående skoles arbeid med elevenes utbytte av opplæringen, jf. opplæringsloven kap.1, 2 og 5 og forskrift til opplæringsloven kap. 1 og 3. Undertema i tilsynet vil være skolens arbeid med:
  - opplæring i fag, jf. opplæringsloven §§ 3-4, 5-1 og 5-5 og forskrift til opplæringsloven §§ 1-1, 3-1 og 3-2
  - underveisvurdering for å øke elevens læringsutbytte, jf. opplæringsloven § 5-5 og forskrift til opplæringsloven §§ 3-1, 3-2, 3-11, 3-12 og 3-13
  - underveisvurdering som grunnlag for tilpasset opplæring og særskilt tilrettelegging, jf. opplæringsloven §§ 1-3, 5-1, 5-4 og 5-5 og forskrift til opplæringsloven § 3-11
  - vurdering av behov for særskilt språkopplæring, jf. opplæringsloven § 3-12
2. Tilsyn med skolebasert vurdering, jf. forskrift til opplæringsloven § 2-1 – undersøkelse av skolens jevnlige vurdering av egen virksomhet og måloppnåelse. Med vurdering av egen virksomhet menes at skolen skal vurdere organiseringen, tilretteleggingen og gjennomføringen av opplæringen.

Gjennom å kontrollere om skoleeier og skolene overholder de rettslige kravene, skal eventuell lovstridig praksis avdekkes og rettes opp.

### **Formålet med tilsynet**

Temaet for det nasjonale tilsynet er rettet inn mot skolens kjerneområde: Å arbeide med elevenes utbytte av opplæringen. Det overordnede målet med tilsynet er å medvirke til at alle elever får et godt utbytte av opplæringen og oppnår ønsket kompetanse. Elevvurdering, skolebasert vurdering og nasjonal vurdering skal ses i sammenheng. De ulike formene for vurdering skal samlet sett utfylle hverandre og medvirke til at den enkelte eleven blir motivert til å ta i bruk sine evner og anlegg, og at de nasjonale målene for opplæringen styrer arbeidet i skolen. Å bidra til at elevene på denne måten får et godt utbytte av opplæringen, er det overordnede formålet med tilsynet.

Det er fylkeskommunen som har det overordnede ansvaret for at kravene i opplæringsloven etterlevs, jf. opplæringsloven § 13-10 første ledd. Fylkeskommunen skal derfor ha et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om skolen har en lovlig praksis. Tilsynet skal bidra til at fylkeskommunen som skoleeier sørger for at:

- elevene får kjennskap til og opplæring i de kompetansemålene sentrale myndigheter har fastsatt
- elevene får tilbakemeldinger og involveres i eget læringsarbeid for å øke utbyttet av opplæringen
- elevenes utbytte av opplæringen blir vurdert kontinuerlig
- elevene blir fulgt opp og får nødvendig tilrettelegging når utbyttet av opplæringen ikke er tilfredsstillende

For skolebasert vurdering gjelder at fylkeskommunen:

- har gode kilder og relevant informasjon om elevenes måloppnåelse
- avdekker årsaken til manglende måloppnåelse og gjennomfører endringer
- sikrer en bred medvirkning i gjennomføringen
- gjennomfører vurderingen jevnlig

### **Gjennomføring av tilsynet**

Fylkesmannen vil føre tilsyn med Rogaland fylkeskommune i egenskap av skoleeier for Vågen videregående skole. Undersøkelsene i tilsynet vil bli gjennomført på skolenivå og på skoleeiernivå. Tilsynet blir utført ved en gjennomgang av innhentet dokumentasjon og intervjuer.

Fylkesmannen vil i løpet av tilsynet vurdere om tilsynet skal utvides til også å omfatte kontroll av om skoleeier har et forsvarlig system innenfor de kravene som tilsynet omfatter. Til å vurdere dette vil vi legge til grunn skoleeiers egenvurdering, skolens egenvurdering, intervjuer og dokumenter og funn i tilsynet. Fylkeskommunen vil få et eget brev med varsel dersom vi utvider tilsynet til å omfatte om skoleeier har et forsvarlig system. Vi vil avgjøre dette etter at vi har startet undersøkelsene på skolenivå.

Dersom Fylkesmannen avdekker lovbrudd, vil Rogaland fylkeskommune få forhåndsvarsel om vedtak, jf. forvaltningsloven § 16, og få anledning til å uttale seg i saken. Fylkeskommunen vil deretter få en rimelig frist til å rette lovbrudd før Fylkesmannen vedtar et eventuelt pålegg om retting. Tilsynet blir åpnet gjennom dette brevet, og vi viser ellers til kontakt med rådgiver i Opplæringsavdelingen, Mary-Ann Drange.

### **Plan for gjennomføringen ser foreløpig slik ut:**

25.08.16: Veiledningsmøte kl.0810 – kl.0940 for Vågen videregående skole

28.10.16: Frist for å sende inn egenvurdering og dokumentasjon

16.11.16: Kort åpningsmøte/intervjuer på Vågen videregående skole

Uke 50: Sluttmøte

Tilsynet skal omfatte tre klasser med ett fag i hver klasse (minst ett fellesfag og ett programfag, herunder yrkesfaglig programfag). Valg av fag/klasser/lærere skjer etter sommerferien 2016.

Gjennomføring av intervjuene skjer på Vågen videregående skole. Intervjuplan blir satt opp i samarbeid med rektor ved skolen og rådgiver Mary-Ann Drange. Dato for sluttmøte blir avtalt senere.

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at både foreløpig og endelig tilsynsrapport er offentlig, jf. offentlighetsloven § 3. Den endelige tilsynsrapporten vil bli publisert på Fylkesmannens nettside.

### **Innsending av dokumentasjon**

Fylkesmannen ber Rogaland fylkeskommune om å gjennomføre egenvurdering i Reflex (<http://reflex.udir.no>). Rektor skal fylle ut egenvurdering, samt lærerne som blir avtalt mellom Fylkesmannen og skolen. Rektor og de aktuelle lærerne skal laste opp dokumentasjon (som ikke er unntatt offentlighet) som det blir vist til i egenvurderingene. Fylkesmannen ber også om at det blir gitt tilgang til skolens læringsplattform.

Praktiske detaljer omkring dette blir gjennomgått på veiledningsmøtet.

### Spesielt om utfylling av skoleeiers egenvurdering

- I tillegg til å svare ja eller nei på egenvurderingsspørsmålene må skoleeier gi en grundig begrunnelse for svaret i RefLex. I begrunnelsen skal skoleeier vise på hvilket grunnlag skoleeier har gitt sitt svar.
- Skoleeier skal ikke laste opp dokumenter som underbygger svaret og begrunnelsen. Dette blir først aktuelt dersom Fylkesmannen utvider tilsynet til å omfatte om skoleeier har et forsvarlig system

Plikten til å sende inn dokumentasjon følger av opplæringsloven § 14-1 første ledd, jf. kommuneloven § 60c. Dokumentasjonen som blir sendt inn, kan bare bli unntatt offentlighet i den grad det er hjemlet i offentlighetsloven.

Fylkesmannens tilsynslag består av Sturle Holmen, Gro Sevheim og Hjalmar Arnø (tilsynsleder). Spørsmål om tilsynet kan rettes til Hjalmar Arnø, [hjalmar.arno@fylkesmannen.no](mailto:hjalmar.arno@fylkesmannen.no) eller tlf. 51568741.

Med hilsen

Hallgeir Bø  
ass. utdanningsdirektør

Hjalmar Arnø  
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Hjalmar Arnø  
Saksbehandler telefon: 51568741  
E-post: [hjalmar.arno@fylkesmannen.no](mailto:hjalmar.arno@fylkesmannen.no)