

**Plan for samordning av tilsyn med andre statlige tilsynsmyndigheter**

**Innhold**

[**1. Om planen 2**](#_Toc8301049)

[**1.1 Bakgrunnen 2**](#_Toc8301050)

[**1.2 Planen som styringsverktøy 2**](#_Toc8301051)

[**1.3 Avgrensning av planen 3**](#_Toc8301052)

[**1.4 Nytt fra 2020 4**](#_Toc8301053)

[**2. Kort om våre tilsynstemaer 6**](#_Toc8301054)

[**2.1 Beredskapsområdet (BERED.) 6**](#_Toc8301055)

[**2.2 Helseområdet (HEL.) 6**](#_Toc8301056)

[**2.3 Landbruksområdet (LAND.) 6**](#_Toc8301057)

[**2.4 Miljøvernområdet (MILJØ) 6**](#_Toc8301058)

[**2.5 Sosial- og familieområdet (SOF.) 7**](#_Toc8301059)

[**2.6 Utdanningsområdet (UTD.) 7**](#_Toc8301060)

[**3. Samordning av kommunerettet tilsyn- Oslo 8**](#_Toc8301061)

[**4.1 Tilsyn med fylkeskommuner 12**](#_Toc8301062)

[**4.2 Tilsyn med kommuner 13**](#_Toc8301063)

[**5. Rutine for samordning av reaksjoner 30**](#_Toc8301064)

[**6. Konsekvenser av brudd på samordningsplikten 31**](#_Toc8301065)

# **Om planen**

Samordningen skal bidra til at statens tilsyn med kommunene samlet sett er oversiktlige, enhetlige og forutsigbare.

### **1.1 Bakgrunnen**

Fylkesmannen har etter kommuneloven § 60e en lovfestet rett og plikt til å samordne statlige tilsyn med kommuner og fylkeskommuner. Lovbestemmelsen innebærer samtidig en plikt for øvrige tilsynsmyndigheter til å delta i samordningen.

Samordningen skal bidra til at statens tilsyn med kommunene samlet sett er oversiktlige, enhetlige og forutsigbare. Vi skal unngå dobbelttilsyn og at tilsyn på én sektor gir utilsktede konsekvenser på andre sektorer.

Vi har også et embetsoppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet som forventer styrking av samordning-og koordinering av kommunal tilsynsvirksomhet, herunder tilsyn fra andre tilsynsetater enn Fylkesmannen selv.

Denne planen er en del av dette samordningsarbeidet.

### **1.2 Planen som styringsverktøy**

For at Fylkesmannen skal lykkes med samordningsplikten er det nødvendig å samarbeide med relevante tilsynsmyndigheter. Planen skal gi en oversikt over hva og hvem de sentrale tilsynsmyndigheter, inkludert oss selv, skal føre tilsyn med i 2019. Planen må primært ses på som en oversikt over samlet omfang av tilsyn og er ikke en nøyaktig plan for når tilsyn finner sted.

Tidspunkt for tilsyn varsles av de aktuelle tilsynsmyndigheter selv i form av varselbrev.

For at planen skal være relevant og gi pålitelig informasjon, kommer vi til å oppdatere den før sommeren. Dette for å ta hensyn til eventuelle endringer i tilsynsplaner for høsten.

### **1.3 Avgrensning av planen**

Vi gjør oppmerksom på at planen viser kun planlagte tilsyn, slik at hendelsesbaserte tilsyn og andre tilsynsaktiviteter fremgår ikke.

Planen kan endre seg i løpet av året både på grunn av omprioriteringer, tilgjengelige ressurser/ kapasietet eller av andre hensyn.

Følgende tilsynsetater og Kontrollutvalgssekretariatene er invitert til å være med på tilsynssamordningen:

Statlige tilsynsetater:

* Mattilsynet
* Arbeidstilsynet
* Datatilsynet
* Direktorat for samfunnssikkerhet og beredskap
* Arkivverket
* Statens vegvesen

Kontrollutvlagssektretariatene:

* Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat- FIKS
* Romerike kontrollutvalgssekretariat IKS- Rokus
* Kontrollutvalgssekretariatet i Oslo
* Kontrollutvalgssekretariatet i Buskerud og omegn IS
* Østfold kontrollutvalgssekretariat
* Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat

Ikke alle tilsynsetater har planer om å utføre tilsyn med våre kommuner. De vil ikke omfattes av tilsynsmatrisen/oversikten under.

### **1.4 Nytt fra 2020**

Ny kommunelov

Etter ny kommunelov får fylkesmennene mulighet til å sette en frist til tilsynsmyndighetene for når tilsynsplaner skal være sendt inn til oss.

Mer informasjon om dette kommer på et senere tidspunkt.

Felles Nasjonaltilsynskalender

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt Fylkesmannen i Møre og Romsdal et oppdrag i tildelingsbrevene for 2018/2019 om å utvikle en felles nasjonal tilsynskalender som kan brukes av alle fylkesmannsembeter og andre statlige tilsynsmyndigheter. Målet er at kalenderen skal gi både kommunene og statlige tilsynsmyndigheter en oversikt over planlagte og gjennomførte tilsyn. Arbeidet med tilsynskalender tar også sikte på å legge til rette for at tilsynskalenderen kan gi en oversikt over forvaltningsrevisjoner i kommunene. Forventet oppstart er 1. januar 2020.

Mer informasjon om prosjektet kommer på et senere tidspunkt.

Veileder- Samordning av kommunal egenkontroll og tilsyn

Forum for Kontroll og Tilsyn skal, på oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, lede arbeidet med å utvikle en helt ny veileder for samordning av kommunal egenkontroll og statlig tilsyn**.**

Hensikten med veilederen er å bidra til at fylkesmannen, andre tilsynsmyndigheter og kommunal egenkontroll får god kjennskap til hverandres virksomhet, bl.a. gjennom:

* arbeidet med risiko- og vesentlighetsvurderinger (overordnet analyse) i kommunen og arbeidet med risiko- og sårbarhetsanalyser hos tilsynsmyndigheter (nasjonale tilsynsmyndigheter og fylkesmennene)
* gjennomføring av tilsyn og forvaltningsrevisjon
* hvordan informasjon om tilsyn og forvaltningsrevisjon/egenkontroll formidles

Veilederen vil videre kunne bidra til hvordan samspillet mellom statlig tilsynsvirksomhet og kommunal egenkontroll kan foregå for å få til god samordning.

Veilederen vil bli en del av departementets implementeringspakke knyttet til ny kommunelov**.**

# **Kort om våre tilsynstemaer**

Nedenfor finner dere informasjon om temaer vi i hovedsak har planlagt å

føre tilsyn med i 2019. Kulepunktene er ikke uttømmende og kan endre

seg i løpet av året på grunn av risikovurderinger.

### **2.1 Beredskapsområdet (BERED.)**

* I 2019 gjennomføres det tilsyn med den kommunale beredskapsplikten. Tema og metode velges basert på en ROS-analyse. Vi skal føre tilsyn med ¼ av kommunene.
* Tilsyn med kommunal beredskapsplikt etter sivilbeskyttelsesloven og helsemessig- og sosial beredskap etter helseberedskapsloven, som vi kan benytte der vi finner det hensiktsmessig. Tilsyn gjennomføres i samarbeid vår helseavdeling.
* Gjennomføre øvelser med kommuner. I øvelsen skal kommunenes kriseorganisasjon og overordnet beredskapsplan øves.

### **2.2 Helseområdet (HEL.)**

* Det planlegges felles landsomfattende tilsyn i 2019 med kommunale barneverntjenester og sosiale tjenester i Nav med tema «Ettervern og samhandling mellom barnevern og NAV, med vekt på brukermedvirkning».
* Det planlegges landsomfattende tilsyn med miljørettet helsevern i barnehager og skoler (folkehelseloven) i 2019. Tilsyn gjennomføres i samarbeid vår utdanningsavdeling.
* Tilsyn med kommunal beredskapsplikt etter sivilbeskyttelsesloven og helsemessig- og sosial beredskap etter helseberedskapsloven, som vi kan benytte der vi finner det hensiktsmessig. Tilsyn gjennomføres i samarbeid vår beredskapsstab.

### **2.3** **Landbruksområdet (LAND.)**

* Kontroll med kommunenes forvaltning av økonomiske og juridiske virkemidler på landbruksområdet.

Gjennomføre risikobasert forvaltningskontroll av 20 % av kommunene.

### **2.4 Miljøvernområdet (MILJØ)**

* Kommunens avløpshåndtering
* Kommunenes håndtering av forurenset grunn (forvaltningstilsyn)

### **2.5 Sosial- og familieområdet (SOF.)**

* Det planlegges felles landsomfattende tilsyn i 2019 med kommunale barneverntjenester og sosiale tjenester i Nav med tema «Ettervern og samhandling mellom barnevern og NAV, med vekt på brukermedvirkning»
* Landsomfattende tilsyn- utarbeidelse av individuelle planer for deltakere i introduksjonsprogrammet
* Tilsyn med om kommunene oppfyller pliktene pålagt etter krisesenterloven, herunder tilbudet til barn og menn og spesielt sårbare personer med alvorlige rusproblem, psykiske lidelser og funksjonsnedsettelser. Tilsynet med kommunenes oppfølging av voldsutsatte i reetableringsfasen skal prioriteres i 2019.
* Tilsyn med virksomheten ved familievernkontor
* Tilsyn med om kommunene oppfyller sine lovpålagte oppgaver etter barnevernloven
* Oppfølging av kommuner i fylkene som er med i forsøk med endret oppgave og ansvarsfordeling mellom kommune og stat innen barnevernet bla. gjennom tilsyn

### **2.6 Utdanningsområdet (UTD.)**

* For barnehage videreføres tilsynstema fra 2018. Det er tilsyn med kommunens rolle som barnehagemyndighet og en nasjonal tilsynssatsing for 2017-2019 (godkjenning og risikovurderinger, veiledning og tilsyn). Tilsyn skal gjennomføres der det er mest risiko for at det er noe som bør gjøres annerledes og bedre.
* For skolesektoren videreføres det felles nasjonale tilsynet som går fra 1.1.2018 og ut 2021 med seks temaer (retten til et trygt og godt skolemiljø, tidlig innsats, spesialundervisning, skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen, grunnskoleopplæring for voksene og videregående opplæring for voksene.)
* Det planlegges landsomfattende tilsyn med miljørettet helsevern i barnehager og skoler (folkehelseloven) i 2019. Tilsyn gjennomføres i samarbeid vår helseavdeling.

# **3. Samordning av kommunerettet tilsyn- Oslo**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Tidspunkt 2019 | Fylkesmannen | Arkivverket | Egenkontroll |
| Oslosentralt | 1.Halvår | Elever i videregående med behov for særskilt tilrettelegging – inntak og opplæring | *Vann- og avløpsetaten-* Arkivtilsyn *Bymiljøetaten-* Arkivtilsyn*Oslo Havn KF-* Arkivtilsyn  | *Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap og Utdanningsetaten-* Oppfølging etter rapport 13/2016 Kvalitet og innhold i spesialundervisningen i grunnskolen-*Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid, Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap-* Oppfølging etter rapport 10/2016 Spesialpedagogisk hjelp til barn under skolepliktig alder *Byrådsavdeling for finans, Byrådsavdeling for næring og eierskap, Kultur- og idrettsbygg Oslo KF, Undervisningsbygg Oslo KF og Utviklings- og kompetanseetaten-*Oppfølging etter rapport 16/2016 Tiltak mot arbeidslivskriminalitet *Byrådsavdeling for oppvekst og utdanning og Barne- og familieetaten-* Oppfølging etter rapport 6/2016 Målfastsetting og styringsdialog – Barne- og familieetaten  |
|  | 2.Halvår |  | Utdanningsetaten Arkivtilsyn-  | Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap- Oppfølging etter rapport 17/2016 Godkjenning av og tilsyn med barnehager Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid- Oppfølging etter rapport 18/2016 Kompetanse i den hjemmebaserte helsetjenesten Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid og utvalgte bydeler-Folkehelsearbeid: Bydelenes frisklivstilbud Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid og aktuelle virksomheter som bydeler, Sykehjemsetaten, Velferdsetaten og Helseetaten- Legemiddelhåndtering i kommunale virksomheter Byrådsavdeling for finans, Byrådsavdeling for miljø og samferdsel, Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap, Utdanningsetaten og Vann- og avløpsetaten- Oppfølging av rapport 9/2016 Planlegging for befolkningsveksten Byrådsavdeling for miljø og samferdsel, Bymiljøetaten, Plan- og bygningsetaten og Vann- og avløpsetaten-Samarbeidet mellom kommunen og private om gravearbeider ved tiltak på vei og fortau  Byrådsavdeling for miljø og samferdsel, Brann- og redningsetaten og Plan- og bygningsetaten- Tilsyn og brannforebyggende arbeid Byrådsavdeling for byutvikling og Plan- og bygningsetaten- Medvirkning i plansaker Byrådsavdeling for miljø og samferdsel og Vann- og avløpsetaten- Kontraktsoppfølging i Vann- og avløpsetaten Byrådsavdeling for næring og eierskap og Omsorgsbygg Oslo KF- Omsorgsbygg Oslo KF – kompetanse og kvalitet i oppfølgingen av byggeprosjekter Byrådsavdeling for miljø og samferdsel, Fjellinjen AS og Akershus fylkeskommune (kun koordinering)-Oppfølging av rapport 12/2016 Fjellinjen AS – effektiv drift og internkontroll Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid, Byrådsavdeling for næring og eierskap, Næringsetaten og Sykehjemsetaten- Oppfølging etter rapport 14/2016 Etterlevelse av offentlighetsloven Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap og Utdanningsetaten- Overordnet styringsdialog om opplæring To til fire utvalgte virksomheter, Byrådsavdeling for finans og andre berørte byrådsavdelinger- Ansettelser i kommunen Byrådsavdeling for næring og eierskap og Oslo Havn KF- Virksomhetsstyring med vekt på økonomisk internkontroll i Oslo Havn KF Byrådsavdeling for finans, Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid, Byrådsavdeling for oppvekst og kunnskap,Sykehjemsetaten, Utdanningsetaten og Utviklings- og kompetanseetaten Oppfølging etter rapport 6/2017 Oslo kommunes arbeid med å få flere læreplasser |
| Bydel: | 2019 | Fylkesmannen | Egenkontroll |
| Alna | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår | Tilsyn med sosiale tjenester | Oppfølging etter rapport 18/2016 Kompetanse i den hjemmebaserte helsetjenesten  |
| Bjerke | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår | LOT: Tilsyn med ettervern og samarbeid mellom barneverntjenesten og sosiale tjenester i Nav |  |
| Frogner | 1.Halvår | LOT: Tilsyn med ettervern og samarbeid mellom barneverntjenesten og sosiale tjenester i Nav |  |
| 2.Halvår |  | Oppfølging etter rapport 5/2017 Psykisk helsearbeid for unge voksne |
|  Gamle Oslo | 1.Halvår | LOT- Kommunens folkehelsearbeid |  |
| 2.Halvår | Tilsyn med spesialpedagogisk hjelp, tegnspråkopplæring m.m. i barnehagen | Oppfølging etter rapport 5/2017 Psykisk helsearbeid for unge voksne |
| Grorud | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår | LOT- Kommunens folkehelsearbeid |  |
| Grünerløkka | 1.Halvår | Tilsyn med barnehageloven §§ 8, 16, 10 og 11 |  |
| 2.Halvår |  |  |
| Nordre Aker | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  | Oppfølging etter rapport 17/2016 Godkjenning av og tilsyn med barnehager  |
| Nordstrand | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  |  |
|  Sagene | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  | Oppfølging etter rapport 17/2016 Godkjenning av og tilsyn med barnehager  |
| St. Hanshaugen | 1.Halvår |  | Oppfølging etter rapport 10/2016 Spesialpedagogisk hjelp til barn under skolepliktig alder  |
| 2.Halvår |  | Oppfølging etter rapport 18/2016 Kompetanse i den hjemmebaserte helsetjenesten  |
| Stovner | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  |  |
| Søndre Nordstrand | 1.Halvår | LOT- Kommunens folkehelsearbeid |  |
| 2.Halvår |  |  |
| Ullern | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  |  |
|  Vestre Aker | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  |  |
| Østensjø | 1.Halvår |  | Oppfølging etter rapport 10/2016 Spesialpedagogisk hjelp til barn under skolepliktig alder  |
| 2.Halvår |  |  |

### **4.1 Tilsyn med fylkeskommuner**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kommune | Tidspunkt 2019 | FMOA | Egenkontrollen |
| Akershus | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår | FNT- VGS opplæring for voksne |  |
| Buskerud | 1.Halvår | FNT- elevenes skolemiljø- aktivitetsplikt- Kongsberg vgs. | Etikkarbeid og varslingsrutiner- vår/høstOppfølging av lærlinger- vår/høstBeredskap- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |
| Østfold | 1.Halvår |  |  |
| 2.Halvår |  |  |

###

|  |  |
| --- | --- |
|  | 4.2 Tilsyn med kommuner |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Aremark | 1.Halvår | Egenmeldings-tilsyn med vanedannende legemidler | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
|  Asker | 1.Halvår | FNT-spesial-undervisning og inkludering | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  | Psykisk helse og rus - tilleggsbestilling |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Mobbing i skolen |
| Askim | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Aurskog-Høland | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  | Vedlikehold av kommunale byggKommunens praksis ved innrapportering av kriteriedata til inntektssystemet – tall for registrerte personer med psykisk utviklingshemming m.m. |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Politisk styring og saksbehandling |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
|  Bærum | 1.Halvår | FNT-spesial-undervisning og inkludering | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Hvordan håndterer grunnskolen mobbing? Kontroll med feiing og tilsyn Gjøres pålagte tilsyn?Aktivitet for beboere |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Praktiserer selskapene offentlighetsloven?Kommer hjemmehjelpen når de skal?Blir retten til spesialundervisning og tilpasset undervisning ivaretattEr det fornuftig vekting av anbud |
| Drammen | 1.Halvår | Tilsyn med barnehage-loven §§ 8 og 16 | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  | Intern kontroll i hjemmetjenesten vår/høstKlima og miljø- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Eidsberg | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Eidsvoll | 1.Halvår | Tilsyn med kommunal-bered-skapspliktFNT- elevenes skolemiljø- aktivitetspliktLOT- Kommunens folkehelse-arbeid | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst | Arkivtilsyn | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Gjennomføring av investeringsprosjekter |
| 2.Halvår |  |  |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Kvalitet i skolen |
|  Enebakk | 1.Halvår | LOT- Kommunens folkehelse-arbeid | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Oppgradering Tangenveien  |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Sykefraværsoppfølging |
|  Fet | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  | Oppfølging av tidligere forvaltningsrevisjon av spesialpedagogisk hjelp i barnehage |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Etterkontroll av FR byggesak |
| Flesberg | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Postale tilsyn – asbest |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Flå | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Fredrikstad | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  | AntikorrupsjonRefusjoner og tilskuddCyberangrep og informasjonssikkerhet (mulig 2. halvår)Ekstremvær (mulig 2. halvår) |
| 2.Halvår |  |  |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Personvern |
| Frogn | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Selvkost (VAR)Tidlig innsats og forebygging oppvekst |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Gjerdrum | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  | Skolehelsetjenesten |
| 2.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt |  |  |  |  |
| Gol | 1.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Halden | 1.Halvår | Egenmeldings-tilsyn med vanedannende legemidler | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Investeringsprosjekters tidligfase (mulig 2. halvår) |
| 2.Halvår | Tilsyn med kommunen som barnehage-myndighet- kap. V A |  |  |  | PersonvernSikkerhet og beredskap (ekstremvær) |
| Hemsedal | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Hobøl | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Hol | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakingsplaner for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Hole | 1.Halvår | LOT- Kommunens folkehelse-arbeid | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  | Postale tilsyn – asbest |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Hurdal | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høstHelseinstitusjon, kjøkken – vegetabilier- vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Vedtak helsetjenester- tildelingsenheten |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Hurum | 1.Halvår | FNT- elevenes skolemiljø- aktivitetsplikt | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Hvaler | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Refusjoner og tilskudd |
| Kongsberg | 1.Halvår | Tilsyn med kommunens arbeid i skolebasert vurderingLOT- Kommunens folkehelse-arbeid | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Skolemiljø- vår/høstØkonomisk sosialhjelp- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Krødsherad | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår | LOT- Kommunens folkehelse-arbeid |  |  |  |  |
| Lier | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  | Postale tilsyn – asbestTilsyn om offentlig anskaffelser |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Lørenskog | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høstHelseinstitusjon, kjøkken – vegetabilier- vår evt. høst |  |  | Skolehelsetjenesten |
| 2.Halvår | LOT: Tilsyn med ettervern og samarbeid mellom barneverntjenesten og sosiale tjenester i Nav |  |  |  |  |
| Marker | 1.Halvår | Tilsyn med kommunen som barnehage-myndighet | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår | LOT- Kommunens folkehelse-arbeid |  |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| Modum | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Barnevern- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Moss | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Barnevern- ettervern og kjøp av tjenesterAnsettelsesprosesserTilpasset opplæring (barneskoler) (mulig 2. halvår)Investeringsprosjekters tidligfase (mulig 2. halvår) |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Nannestad | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høstHelseinstitusjon, kjøkken – vegetabilier- vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Tjenester til utviklingshemmede |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Nedre Eiker | 1.Halvår | LOT: Tilsyn med ettervern og samarbeid mellom barneverntjenesten og sosiale tjenester i Nav | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  | Medisinering og ernæring- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Nes (Akers.) | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Det boligsosiale arbeidet |
| 2.Halvår | LOT- Kommunens folkehelse-arbeid |  |  |  | Det boligsosiale arbeidet |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
|  Nes (Busk.) | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt |  |  |  |  |
| Nesodden | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | NAV NesoddenSamfunnssikkerhet og beredskap |
| Nittedal | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Integrering av flyktninger |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Nore og Uvdal | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  | Ulovlighetsoppfølging- byggesak- vår/høst |
| 2.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt |  |  |  |  |
| Oppegård | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Ingen prosjekt – (**kun** orientering om barnevernstjenesten) |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Rakkestad | 1.Halvår | Egenmeldings-tilsyn med vanedannende legemidler | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| 2.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Ringerike | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  | Arkivtilsyn | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Medisinering og ernæring- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Rollag | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst | Arkivtilsyn | Postale tilsyn – asbest | Medisinering og ernæring sykehjem/hjemmebasert omsorg- vår/høst |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Rygge | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  | Personvern og informasjonssikkerhet (mulig 2. halvår) |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Rælingen | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Institusjonstjenester og hjemmebaserte tjenesterEiendomsforvaltning |
| 2.Halvår | FNT- elevenes skolemiljø- aktivitetsplikt |  |  |  |  |
| Rømskog | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Røyken | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Råde | 1.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-pliktFNT- elevenes skolemiljø- aktivitetsplikt | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor | Forebyggende psykisk helse |
| 2.Halvår |  |  |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| Sarpsborg | 1.Halvår | FNT-spesial-undervisning og inkludering | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst | Arkivtilsyn | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Investeringsprosjekters tidligfaseForebyggende psykisk helseBarnevern- ettervern og kjøp av tjenester (mulig 2. halvår)Antikorrupsjon (mulig 2. halvår) |
| 2.Halvår |  | Sarpsborg renseanlegg |  |  | Cyberangrep og informasjonssikkerhet |
| Sigdal | 1.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  | Arkivtilsyn |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Skedsmo | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høstHelseinstitusjon, kjøkken – vegetabilier- vår evt. høst |  | Postale tilsyn – asbest | Internkontroll økonomirapporteringPlan og bygg |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Matrikkelføring og kompetansetiltakMiniundersøkelse av kommunens tilskuddsforvaltning |
| Ski | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Empo AS |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Investeringer og gjeld Organisasjonskultur, beslutningsprosesser og rolleforståelse |
| Skiptvedt | 1.Halvår | Tilsyn med kommunen som barnehage-myndighet | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Spydeberg | 1.Halvår | LOT- Kommunens folkehelse-arbeid | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor |  |
| 2.Halvår | FNT-Elevenes utbytte |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Sørum | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor | NAV |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Trøgstad | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Ullensaker | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høstHelseinstitusjon, kjøkken – vegetabilier- vår evt. høst | Arkivtilsyn |  | Byggesaksbehandling |
| 2.Halvår | Tilsyn med kommunal-beredskaps-plikt | Inspeksjon ØRAS |  | Forebygging av vold og trusler – offentlig sektor Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Vestby | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  | Postale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektorKontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  | Integrering av flyktningerStore investeringsprosjekter |
| Våler | 1.Halvår |  | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høst |  |  |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Øvre Eiker | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  | Tilsyn om offentlig anskaffelserPostale tilsyn – asbestForebygging av vold og trusler – offentlig sektor |  |
| 2.Halvår |  |  |  |  |  |
| Ål | 1.Halvår |  | Revisjon av prøvetakings-planer for drikkevann- nasjonal kampanje – vår evt. høst  |  |  |  |
| 2.Halvår | FNT-spesial-undervisning og inkludering |  |  |  |  |
| Kommune | **Tidspunkt 2019** | **FMOV** | **Mattilsynet** | **Arkivverket** | **Arbeids-tilsynet** | **Egenkontrollen** |
| Ås | 1.Halvår | LOT: Tilsyn med ettervern og samarbeid mellom barneverntjenesten og sosiale tjenester i NavFNT-Elevenes utbytte | Tilsyn med vannverkenes leverings-sikkerhet og med vannverkenes prøvetakings-planer- nasjonal kampanje – vår evt. høstRevisjon-Nordre Follo renseanlegg |  |  | Utleieboliger |
| 2.Halvår |  |  |  | Kontroll med oppfølging av forskriften om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter | Arbeidsmiljø for ansatte i grunnskolenUtleieboliger |

# **5. Rutine for samordning av reaksjoner**

#### **5.1 Bakgrunnen for rutinen**

Tilsynsmyndighetene plikter å vurdere de virkninger eventuelle pålegg kan ha for kommunens eller fylkeskommunens øvrige virksomhet før vedtak treffes. Samordningen skal sikre at summen av pålegg ikke overstiger de økonomiske rammene kommunene har til rådighet.

#### **5.2 Rutinen**

Rutinen som er beskrevet under gjelder for alle tilsynsmyndigheter som fører tilsyn med kommunen/ kommunale plikter.

Samordningen av virkemiddelbruk etter § 60 e bygger på tre hovedelementer:

#### Vurdering:

Fylkesmannens samordning skal legge til rette for vurdering av de påleggene som tilsynsmyndighetene gir. Det vil si vurdere konsekvensene av pålegg i sammenheng med andre krav til kommunen.

#### Varsling i forkant av bruk av pålegg:

Alle tilsynsmyndigheter skal varsle Fylkesmannen i forkant av bruk av pålegg og andre sanksjoner med vesentlige virkninger for kommunen. Konsekvensene kan eksempelvis være økonomiske eller administrative. Varslingen skal sikre at fylkesmannen er informert om aktuelle vedtak fra tilsynsorganer som rettes mot den enkelte kommune. Det underliggende hensyn er at uansett hvem som fører tilsyn med kommunen, har kommunen krav på at tilsynsvirksomheten som rettes mot den er samordnet.

Det understrekes at tilsynsmyndighetenes vedtakskompetanse ikke endres som følge av varslingsplikten. Tilsynsmyndigheten vurderer og avgjør selv om kommunen/fylkeskommunen oppfyller sine lovpålagte plikter. Tilsvarende avgjør tilsynsmyndigheten selv om den skal ilegge sanksjoner.

Varslinger sendes Fylkesmannens postmottak på følgende e-post: fmovpost@fylkesmannen.no merket med Stab for kommuneøkonomi, internkontroll og analyse.

#### Dialog:

Dersom det er hensiktsmessig og forsvarlig, skal tilsynsmyndighetene føre dialog med kommunen/ fylkeskommunen før pålegg eller andre sanksjoner med vesentlig virkning vedtas. Dialogen kan omhandle utforming av pålegg med vesentlige virkninger eller andre sanksjoner og kommunens/ fylkeskommunens oppfølging av disse. Dialogen skal skje i regi av Fylkesmannen.

Forespørsel om samordning av dialog sendes til Fylkesmannens postmottak på følgende e-post: fmovpost@fylkesmannen.no merket med Stab for kommuneøkonomi, internkontroll og analyse.

# **6. Konsekvenser av brudd på samordningsplikten**

Å ikke følge samordningsbestemmelsene kan være i strid med korrekt saksbehandling. Etter alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper vil et vedtak om pålegg likevel være gyldig når det er grunn til å regne med at den eventuell feil ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Om feilen kan ha vært utslagsgivende på innholdet i vedtaket må vurderes konkret. For en utfyllende drøftelse av momenter som kan inngå i en slik vurdering vises det til Ot.prp. nr. 97 (2005 - 2006) kap. 8.3.1.



FYLKESMANNEN I OSLO OG VIKEN

Postboks 325, 1502 Moss I fmovpost@fylkesmannen.no I www.fylkesmannen.no/ov