



Fylkesmannen i Rogaland

Rapport etter tilsyn med drikkevannsforsyningen

På Veslefrikk B

Virksomhetens adresse: Equinor Energy AS
P.O. Box 8500 Forus
4035 Stavanger

Tidsrom for tilsynet: 29.04.2019 -

Kontaktperson i virksomheten: Myndighetskontakt Geir Guttormsen

Sammendrag

Fylkesmannen i Rogaland gjennomførte i perioden 3.-5. juni 2019 tilsyn med drikkevannsforsyningen ombord på Equinor Energy AS sin innretning Veslefrikk B.

Tilsynet ble utført som en verifikasjon av om innretningens internkontroll sikrer drikkevannsforsyningen ombord. I forkant av utreise ble det avholdt et møte med landorganisasjonen på Sandsli, hvor Fylkesmannen fikk informasjon om Veslefrikk.

Denne rapporten beskriver de avvik og merknader som ble påpekt på de undersøkte områdene.

Det ble avdekket ett avvik fra lovkrav:

- **Internkontrollen på Veslefrikk B sikrer ikke at regelverket etterleves, at uønskede hendelser forebygges og at det er tilstrekkelig kontroll med driften.**

Dato: 13. august 2019

Silvia Renate Wathne
tilsynsleder

Erik Bruland
seniorrådgiver

Innhold

Sammendrag	1
1. Innledning.....	3
2. Beskrivelse av virksomheten - spesielle forhold.....	3
3. Gjennomføring	4
4. Hva tilsynet omfattet	4
5. Funn.....	5
6. Regelverk	6
7. Dokumentunderlag.....	6
8. Deltakere ved tilsynet	7

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn på Veslefrikk B i perioden 3. – 5. juni 2019. Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Lov av 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet (matloven) gjelder på norsk kontinentalsokkel. Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Mattilsynet til å føre tilsyn med næringsmiddelhåndteringen og drikkevannsforsyningen i petroleumsvirksomheten. Tilsynsoppdraget, som er regulert gjennom en avtale mellom Fylkesmannen i Rogaland og Mattilsynet, omfatter blant annet forskrift om vannforsyning og drikkevann (drikkevannsforskriften).

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om:

- hvilke tiltak virksomheten har for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Tilsynet ble gjennomført som en planlagt og systematisk gjennomgang av drikkevannsforsyningen; gransking av dokumentasjon, intervju av personer med oppgaver på området og befarings.

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring.

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

Veslefrikk ligger i den nordlige delen av Nordsjøen, 30 kilometer nord for Oseberg. Veslefrikk B er en halvt nedsenkbar innretning med prosessanlegg og boligkvarter. Produksjonen startet i 1989.

Innretningen produserer drikkevannet fra en evaporator, som var ny i 2010.

Produksjonskapasiteten er mellom 50 -70 m³/døgn. Det produseres til to drikkevannstanker à 325 m³. Innretningen kan bunkre drikkevann fra én bunkringsstasjon. Det er ikke bunkret drikkevann siden 2014.

UV-anlegget er biodosimetrisk testet og godkjent. Det ble installert strømmningsbegrensere og forfilter i 2012, samt skiftet ut rør fra tanker til UV-anlegget. Det ble gjennomført en Risiko og Tiltaksanalyse i 2012.

Equinor har nylig gjennomført en egen intern verifikasjon. Tiltak er dokumentert i Synergi med frister for retting av manglene.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 29. april 2019.

Oversikt over dokumenter virksomheten har oversendt i forbindelse med tilsynet er gitt i kapitlet Dokumentunderlag.

Formøte: Møte med landorganisasjonen på Sandsli 3. juni 2019.

Åpningsmøte ble avholdt ombord 3. juni 2019.

Lister over deltakere på for- og åpningsmøte ligger vedlagt.

Intervjuer

11 personer ble intervjuet.

Befaring

Befaring av drikkevannsanlegget ble gjennomført 4.juni 2019.

Maskinist deltok.

Oppsummeringsmøte ble avholdt ombord 5. juni 2019.

Foreløpig rapport ble oversendt 20.juni 2019.

4. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om drikkevannsforsyningen ombord er i samsvar med de krav myndighetene har satt i lovverket; matloven, drikkevannsforskriften og HMS-regelverkets forskrifter.

Tilsynets mål var å kontrollere om Veslefrikk B har tilstrekkelige rutiner for drift, kontroll og vedlikehold av drikkevannsanlegget, slik at det blir levert tilstrekkelige mengder helsemessig trygt drikkevann. Tilsynet har hatt spesielt fokus på om internkontrollen avdekker svikt og om det er rutiner for å korrigere og for å forebygge overtredelse av lovkrav og eller egne rutiner/standarder.

I regelverket er eiere av drikkevannssystem gitt et særlig ansvar for å gjennomføre nødvendige beredskapsforberedelser for drikkevannsforsyningen. Derfor har tilsynet også undersøkt om innretningens beredskapsplan er tilpasset vannforsyningssystemet og om den har tatt utgangspunkt i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved vannforsyningssystemet, men hatt fokus på forhold der det kan være fare for svikt. Gjennom stikkprøver har tilsynet verifisert det innretningen gjør på drikkevannsområdet -, og om resultatene av det som gjøres, er i samsvar med myndighetskrav og de krav som selskapet har satt gjennom sin internkontroll.

5. Funn

5.1 Avvik.

Internkontrollen på Veslefrikk B sikrer ikke at regelverket etterleves, at uønskede hendelser forebygges og at det er tilstrekkelig kontroll med driften.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

1. Innretningen mangler en oppdatert farekartlegging. Det ble utarbeidet en ROT-analyse i 2012 som ikke er revidert siden.
 - Konklusjoner og anbefalinger fra dette arbeidet er lite kjent for personell om bord.
 - Intern verifikasjon viser at det fortsatt er forhold fra 2012 som ikke er rettet, og nye sårbare forhold er avdekket.
2. ROT analysen fra 2012 viser at UV anlegget har en begrenset desinfeksjonskapasitet ved bunkring av drikkevann. Det oppgis at anlegget kun kan behandle vann med fargetall 10.
 - Fargetallsbegrensning ble bekreftet av Equinor etter siste verifikasjon.
 - Styrende dokumentasjon er ikke oppdatert med denne begrensingen.
 - Det er heller ikke foretatt beredskapsmessige vurderinger med hensyn til hvem-, eller hvordan man skal sikre leveranse av drikkevann med hensyn til fargetall.
3. Det foreligger to handlingsplaner for drikkevannsberedskap i henholdsvis *Drift av drikkevannsanlegg- Veslefrikk* og *Drikkevannsmanualen* som har ulikt innhold. Det er uklart hvilken som er gjeldende. De er ikke utarbeidet i samsvar til Mattilsynets veileder «Økt sikkerhet og beredskap i vannforsyningen».
 - Det gjennomføres ikke beredskapsøvelser på drikkevannsområdet.
4. Rapport etter siste tankrengjøring fra EPSCO som ble utført i oktober 2018, avdekket flere sårbare forhold og ga anbefalinger om forbedringer i drikkevannsanlegget (flekkmaling, temperatur, sjøvannsforurensing, beredskapsplanlegging, prøvetakingspunkter, tankoperasjon). På tilsynstidspunktet hadde ikke innretningen vurdert og konkludert hvordan rapporten skulle følges opp.
5. Innretningen har ikke rutiner som sikrer jevnlig alternering av drikkevannstanker slik at vannet ikke blir for gammelt. Dokumentasjon og intervju viser at det er ulik praksis med hensyn til tankbytte og viser at vannet kan bli opptil fem uker gammelt.
6. Innretningen mangler en prosedyre for bunkring. Fremlagt prosedyre for bunkring er en operasjonsmanual for blant annet ventilhåndtering med videre. Det mangler rutiner som sikrer klargjøring av oppgaver og ansvar, samt krav til kvalitet, eksempelvis fargetall og konduktivitet.
7. Innretningen mangler rutiner som sikrer at opplæring på drikkevannsområdet gjennomføres regelmessig som beskrevet i styrende dokumentasjon.
8. System- og operasjonsdokumentet SO 0648 Drift av drikkevannsanlegget – Veslefrikk, datert 2012, er ikke oppdatert.
 - Kjemikalier oppgitt er ikke lenger i bruk.
 - Referanser/regelverk/rapportering er utgått

9. Drikkevannsmanualen er mangelfull;
 - Det vises til Folkehelseinstituttet som godkjenner av vannbehandlingskjemikalier; Mattilsynet er rett instans.
 - Manualen oppgir tre kjemikalier som ikke er godkjent (Nalfleet 2000, Jurakalkstein Calcium 38%, Natriumhypokloritt - Swed Handling Chemicals)
10. Innretningen har ikke etablert et dødleggsregister og rutiner for gjennomspyling. Intern gjennomgang av anlegget har identifisert flere områder med stillestående vann.
11. Det er ikke fremlagt dokumentasjon eller vurderinger som viser hvilken reservedelsbeholdning innretningen skal ha for evaporator. Reservedeler som finnes om bord er ikke lagt inn i vedlikeholdssystemet med «min»/»max».
 - Egenproduksjon stoppet nylig grunnet svikt av salinometer. Reservedel fantes ikke om bord, og måtte bestilles.

Avvik fra følgende lovkrav:

Aktivitetsforskriften § 13 om næringsmidler og drikkevann
Innretningsforskriften § 61 om næringsmidler og drikkevannsforsyning.
Styringsforskriftens § 23 om kontinuerlig forbedring.

Drikkevannsforskriften:

§ 6 om farekartlegging og farehåndtering, § 7 om internkontroll, § 8 om kompetanse og opplæring, § 11 om beredskapsforberedelser, § 14 om vannbehandlingskjemikalier

6. Regelverk

Lov om matproduksjon og mattrygghet av 19.12.2003.
Forskrift om vannforsyning og drikkevann, FOR-2016-12-22-1868.

Lov om petroleumsvirksomhet av 29.11.1996
HMS-forskriftene (rammeforskriften, styringsforskriften, aktivitetsforskriften og innretningsforskriften)

7. Dokumentunderlag

Virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige drift og andre forhold av betydning som ble oversendt under forberedelsen av tilsynet:

- Egenrapportering drikkevann
- ROT-analyse 2012
- Prøvetakingsplan Veslefrikk 2019
- Bunkringslogg 2018-2019
- Vannprøvesvar desember 2018 – mai 2019
- Årlig vannprøve 2018
- Drikkevannslogg siste tre måneder
- Rutiner for avvikshåndtering drikkevann- ARIS
- Tegninger
- Drikkevannsmanual for Veslefrikk
- Intern verifikasjon av drikkevannssystemet 2019
- R-52344446 Kunnskap om drikkevannsproduksjon og kontroll
- Prosedyre for bunkring av ferskvann -Veslefrikk B

Dokumentasjon mottatt under tilsynet ombord:

- Drift av drikkevannsanlegg – Veslefrikk SO0648
- Epsco- Veslefrikk Bravo-Cleaning and Disinfection of Potable Water Storage Tank P-4 & P-5 2018
- Work order 24705642 2 M FV Salinometer
- Work order 24766475 12M Kalibrering av UV sensor- 3M
- Synergi 1563743 Piv 8- Drikkevannssystemet 2018
- Synergi 1581014 Verifikasjon av drikkevannssystemet Veslefrikk
- Synergi 1449022 Piv 8- Drikkevannssystemet 2015
- E-post – stopp av drikkevannsproduksjon ved transitt, Maritim operasjonsmanual
- Systemtegning drikkevannssystemet

Annen dokumentasjon som er lagt til grunn:

- Innrapporterte vannverksdata MATS 2018
- Tilsyn med drikkevannsforsyningen, Fylkesmannen 2008

8. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på åpningsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

Helge A. Haga, Erik Bruland og tilsynsleder Silvia Wathne.