



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Rapport etter tilsyn

Kommunal beredskapsplikt

Stordal kommune

Tilsynsdato: 26.03.2019

Rapportdato: 02.05.2019

Innhold

1	BAKGRUNN OG GJENNOMFØRING	3
1.1	FØREMÅL OG HEIMELSGRUNNLAG.....	3
1.2	PÅLEGG OM GJENNOMFØRING	3
1.3	TILSYNSTEMA	3
1.4	GRUNNLAGSDOKUMENTASJON.....	4
1.5	GJENNOMFØRING	5
2	HOVDINNTRYKK	6
3	RESULTAT FRÅ TILSYNET	7
3.1	MERKNADER	7
4	VIDARE OPPFØLGING	8

1 Bakgrunn og gjennomføring

Tabellen nedanfor summera opp nøkkelopplysningar om gjennomføringa og vidare oppfølging. Dei vidare avsnitta gir utfyllande opplysningar om heimelsgrunnlag, grunnlagsdokumentasjon og deltakarar.

Tidspunkt for tilsynet:	22.01.2019 (formøte) 26.03.2019 (tilsyn)
Adressa til kommunen:	Kommunehuset, 6250 Stordal
Kommunenummer:	1526
Kontaktperson i kommunen:	Aud Lindis Ødegaard
Fylkesmannen sitt tilsynslag:	Stine Sætre (tilsynsleiar) Atle Morsund
Tilsynsrapporten er skriven av:	Atle Morsund
Tilsynsrapporten er godkjent av:	Helge Møgstad
Førebels tilsynsrapport sendt:	11.04.2019
Endeleg tilsynsrapport sendt:	02.05.2019

1.1 Føremål og heimelsgrunnlag

Føremålet med tilsynet er å sjå til om Stordal kommune sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er i samsvar med aktuelle krav fastsett i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført med heimel i § 29 i sivilbeskyttelseslova og § 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

1.2 Pålegg om gjennomføring

I Justis- og beredskapsdepartementet sitt tildelingsbrev til fylkesmennene er det fastsett at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunane sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap. Tilsyna skal gjennomførast i samsvar med DSB sin tilsynsrettleiar, og det skal førast tilsyn med den einskilde kommune minimum kvart fjerde år.

1.3 Tilsynstema

I møte mellom DSB og fylkesmennene i mars 2015 presiserte DSB at alle krav i forskrift om kommunal beredskapsplikt skal vurderast under tilsyna i 2019.

1.4 Grunnlagsdokumentasjon

Desse dokumenta vart sende frå kommunen til fylkesmannen før tilsynet:

Nr.	Dokument	Datering
1.	Styringsdokument for beredskapsarbeidet	06.02.2019
2.	Heilskapleg ROS-analyse for Norddal og Stordal	06.02.2019
3.	Overordna beredskapsplan	06.02.2019
4.	Planstrategi Stordal kommune 2017 - 2020	02.05.2017
5.	Kommuneplanen sin samfunnsdel 2014 - 2023	03.12.2014
6.	Kommuneplanen sin arealdel 2003 – 2011	Ikkje datert
7.	Kommuneplanen sin arealdelplan for Nørdalen 2007 – 2017	Ikkje datert
8.	Smittevernplan for Stordal kommune	11.08.2017
9.	Pandemiplan for Stordal kommune	01.07.2015
10.	Beredskapsplan for fjellskred - generell del	00.12.2015
11.	Beredskapsplan for fjellskred - Aktørplan - Flytting av kommunale verksemder	00.12.2015
12.	Beredskapsplan for fjellskred - Aktørplan - Samordning av tiltak	00.12.2015
13.	Konsekvensanalyse Fjellskred frå Åkneset	Ikkje datert
14.	Kommunikasjonsplan for fjellskredberedskap øvingsutgåve 2016 – FMMR	Ikkje datert
15.	Evaluering Øving Fårikål 2018	12.09.2018
16.	Evaluering Øving Fårikål 2017	Ikkje datert
17.	Evaluering Øving Fårikål 2016	Ikkje datert

1.5 Gjennomføring

Formøte med kommunane Norddal og Stordal kommune vart gjennomført 22.01.2019. Tilsynsbesøk med opningsmøte, intervju og sluttmøte vart gjennomført for begge kommunane 26.03.2019. Kven som deltok går fram av tabellen under.

Deltakarar	Stilling	Formøte	Opningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Arne Sandnes	Ordførar Norddal kommune	X	X	X	X
Karl Andre Birkhol	Rådmann Norddal kommune	X	X	X	X
Aud Lindis Ødegaard	Beredskapskontakt	X	X	X	X
Eva Hove	Ordførar Stordal kommune	X	X	X	X
Anne Berit Løset	Rådmann Stordal kommune		X	X	X
Stine Sætre	Fylkesberedskapssjef		X	X	X
Atle Morsund	Rådgjevar	X	X	X	X

2 Hovudintrykk

Alle elementa i den kommunale beredskapsplikta er på plass, og dokumenta syner at kommunen er medviten sitt beredskapsansvar.

Heilskapleg felles ROS-analyse med Norddal kommune er frå 2019 og er forankra i kommunestyret. Analysen oppfyller alle minimumskrava i forskrifta, så vidt. Vi saknar ein meir systematisk gjennomgang av korleis ulike risiko- og sårbarheitsfaktorar påverkar kvarandre. Det går ikkje fram korleis relevante offentlege og private partar har vore invitert til arbeidet med heilskapleg ROS. Vi er òg usikre på om risikoakseptkriteria, og då særleg kategorisering av konsekvensar i ROS-analysen, er tilpassa kommunane.

Når det gjeld potensialet for forbetring er det å følgje opp og prioritere funna i ROS-analysen tydelegare. Dette for at dei risikoreduserande tiltaka som er identifisert, kan verte inkludert i arbeid med ny samfunnsdel, i ny planstrategi, i økonomiplanar og handlingsplanar framover.

Langsiktige mål, strategiar, prioriteringar og plan for oppfølging av arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap er beskrive i samfunnsplanen. Vi rår til at dette vert vidareført/ oppdatert i planverket i den nye kommunen.

Beredskapsplanen til Stordal kommune er oppdatert i februar 2019. Planen oppfyller alle minimumskrava i forskrifta.

Kommunen har ein levande beredskapsorganisasjon som er øvd. Vi finn rutinar for at kommunen skal evaluere både hendingar og øvingar, og vi finn evalueringar etter øvingar. Stordal kommune har ikkje hatt hendingar der kriseleiinga har vore involvert sidan førre tilsyn.

Vi registrerer at planverket for helse- og sosialområdet er på plass, og er frå 2012 og 2015. Vi har ikkje sett på innhald i desse planane som ein del av tilsynet. Vi reknar med at revisjon av/nytt planverk vil få fokus i følgje med etablering av den nye kommunen.

3 Resultat frå tilsynet

Tilsynet avdekte ingen avvik. Avvik er definert som manglande oppfølging av krav fastsett i sivilbeskyttelseslova §§ 14 og 15 og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Eitt forhold er kommentert som merknad.

3.1 Merknader

Merknader er definerte som forhold som ikkje oppfyller definisjonen av avvik, men som fylkesmannen meiner det er grunn til å påpeike for å sikre god oppfølging av beredskapsplikta.

Kommunen bør:

- Beskrive/dokumentere betre prosedyre med korleis relevante offentlege og private aktørar har vore invitert og tatt del i arbeidet med heilskapleg ROS-analyse.
- Gå gjennom/revidere risikoakseptkriteria for konsekvens i ROS-analysen.
- Forankre langsiktige mål, strategiar, prioriteringar og plan for oppfølging av arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap i overordna planer (samfunnsdel) i den nye kommunen frå 01.01.2020.
- Revidere beredskapsplanen ved neste korsvegen med utgangspunkt i funn/tiltak i handlingsplan til ROS-analysen, for betre å imøtekome forskriftskrava.

4 Vidare oppfølging

Fylkesmannen avsluttar tilsynssaka med denne rapporten, men ber Stordal kommune om å vurdere forholda som er påpeika som merknad etter tilsynet.

Dersom kommunen har spørsmål om tilsynsrapporten, kan det formidlast direkte til Stine Sætre, stine.saetre@fylkesmannen.no, 71258485 / 95224419.