



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Rapport etter tilsyn

Kommunal beredskapsplikt

Neset kommune

Tilsynsdato: 22.09.2015

Rapportdato: 26.10.2015

Innhold

| | | |
|----------|--|----------|
| 1 | BAKGRUNN OG GJENNOMFØRING | 3 |
| 1.1 | FØREMÅL OG HEIMELSGRUNNLAG..... | 3 |
| 1.2 | PÅLEGG OM GJENNOMFØRING | 3 |
| 1.3 | TILSYNSTEMA | 3 |
| 1.4 | GRUNNLAGSDOKUMENTASJON..... | 4 |
| 2 | HOVUDINTRYKK | 6 |
| 3 | RESULTAT FRÅ TILSYNET | 7 |
| 3.1 | AVVIK | 7 |
| 3.2 | MERKNADER | 7 |
| 4 | VIDARE OPPFØLGING | 8 |

1 Bakgrunn og gjennomføring

Tabellen nedanfor oppsummerer nøkkelopplysningar om gjennomføringa og vidare oppfølging. Dei vidare avsnitta gir utfyllande opplysningar om heimelsgrunnlag, grunnlagsdokumentasjon og deltakarar.

| | |
|--|---|
| Tidspunkt for tilsynet: | 02.03.2015 (formøte) 22.09.2015 (tilsyn) |
| Adressa til kommunen: | Kråkholmvegen 2, 6460 Eidsvåg i Romsdal |
| Kommunennummer: | 1543 |
| Kontaktperson i kommunen: | Anne Grete Klokset |
| Fylkesmannen sitt tilsynslag: | Ketil Matvik Foldal (tilsynsleiar) Stine Sætre |
| Tilsynsrapporten er skriven av: | Atle Morsund |
| Tilsynsrapporten er godkjent av: | Helge Mogstad |
| Førebels tilsynsrapport sendt: | 23.09.2015 |
| Endeleg tilsynsrapport sendt: | 26.10.2015 |
| Kommunen sin frist for oppfølgingsplan: | 04.12.2015 |

1.1 Føremål og heimelsgrunnlag

Føremålet med tilsynet er å sjå til om Nesset kommune sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er i samsvar med krav fastsett i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført med heimel i § 29 i sivilbeskyttelseslova og § 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

1.2 Pålegg om gjennomføring

I Justis- og beredskapsdepartementet sitt embetsoppdrag til fylkesmennene er det fastsett at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunane sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap. Tilsyna skal gjennomførast i samsvar med DSB sin tilsynsrettleiar og det skal førast tilsyn med den einskilde kommune minimum kvart fjerde år.

1.3 Tilsynstema

I møte mellom DSB og fylkesmennene i mars 2014 presiserte DSB at alle krav i forskrift om kommunal beredskapsplikt skal vurderast under tilsyn i 2014 og 2015.

1.4 Grunnlagsdokumentasjon

Desse dokumenta vart sende frå kommunen til fylkesmannen før tilsynet:

| Nr. | Dokument | Datering |
|------------|---|-----------------|
| 1. | Kommuneplan 2012 – 2020 Samfunnsdel og arealdel | 29.03.2012 |
| 2. | Overordnet beredskap – Plan | Ikkje datert |
| 3. | Kriseledelsen i Nesset – Plan | Ikkje datert |
| 4. | Kommunal atomberedskap – Plan | Ikkje datert |
| 5. | Krisekommunikasjon – Plan | Ikkje datert |
| 6. | Evakuering, forpleining og innkvartering - Plan | Ikkje datert |
| 7. | Smittevernplan for Nesset kommune | 00.09.2012 |
| 8. | Beredskapsplan ved større ulykker/katastrofer Institusjonene i Nesset | 00.08.2015 |
| 9. | Norsk Folkehjelp sanitet - Beredskapsplan | 09.12.2014 |
| 10. | Møte i Kriseledelsen - referat | 26.08.2015 |
| 11. | Kommunalt beredskapsarbeid – Nesset kommune - logg | 18.08.2015 |

Formøte med Nesset kommune vart gjennomført 02.03.2015. Tilsynsbesøk med opningsmøte, intervju og sluttmøte vart gjennomført 22.09.2015. Kven som deltok går fram av tabellen under.

| Deltakarar | Stilling | Formøte | Opningsmøte | Intervju | Sluttmøte |
|-------------------------|-----------------------------|----------------|--------------------|-----------------|------------------|
| Rolf Jonas Hurlen | Ordførar | X | X | X | X |
| Liv Husby | Rådmann | X | X | X | X |
| Anne Grete Klokset | Beredskapskoordinator | X | X | X | X |
| Anne-Karin Sjøli | Personalsjef | | | | X |
| Hildegunn Kvernberg Blø | Enhetsleder servicekontoret | | | | X |
| Ketil Matvik Foldal | Fylkesberedskapssjef | | X | X | X |
| Stine Sætre | Seniorrådgjevar | | X | X | X |
| Atle Morsund | Rådgjevar | X | | | |

2 Hovudintrykk

Både dokumentgjennomgangen og tilsynsbesøket viser at Nesset kommune er medviten om oppgåver og ansvar for samfunnstryggleik og beredskap. Dei fleste elementa i den kommunale beredskapsplikta er på plass, og arbeidet framstår som gjennomtenkt, systematisk, godt forankra og godt tilpassa lokale behov. Kommunen har ein levande beredskapsorganisasjon som deltek i øvingar og gjennomfører faste møte i kriseleiinga.

Kommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er gjennom kommuneplanen sin samfunnsdel godt forankra på strategisk nivå. Overordna beredskapsplan fungerer godt som bindeledd mellom kommuneplanen og operativt planverk, men kunne vore endå tydelegare med omsyn til korleis planverket er bygt opp og kva faste aktivitetar og rutinar beredskapsorganisasjonen skal gjennomføre i løpet av eit år.

Beredskapsplanverket er under gjennomgåande revisjon, og når denne er fullført vil det framstå som gjennomarbeidd og godt tilpassa lokale behov. All beredskapsdokumentasjon er systematisert og samla i Kvalitetslosen.

Den einaste vesentlege mangelen er at ein heilskapleg ROS-analyse ikkje er ferdigstilt. Arbeid med ein overordna ROS-analyse vart påbegynt i 2008, men ikkje fullført. I det påbegynte arbeidet ligg det mange analysar av både enkelthendingar og samanhengar, men fullføringa av arbeidet må sjølvstgt ta omsyn til både endringar i risikobildet og forskriftskrava som har kome til.

3 Resultat frå tilsynet

Tilsynet avdekte eitt avvik. Eitt forhold er kommentert som merknad.

3.1 Avvik

Avvik er definert som manglande oppfølging av krav fastsett i sivilbeskyttelseslova §§ 14 og 15 og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik nr. 1

Nesset kommune manglar heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse.

Regelverkstilvising:

Sivilbeskyttelseslova § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2.

Utdjupande kommentar:

Den heilskaplege risiko- og sårbarheitsanalysen er den viktigaste berebjelken i den kommunale beredskapsplikta. Arbeidet vart påbegynt i 2008, men ikkje fullført. I det påbegynte arbeidet ligg det mange analysar av både enkelthendingar og samanhengar, men fullføringa av arbeidet må sjølvstøtt ta omsyn til både endringar i risikobildet og forskriftskrava som har kome til.

3.2 Merknader

Merknader er definerte som forhold som ikkje oppfyller definisjonen av avvik, men som fylkesmannen meiner det er grunn til å påpeike for å sikre god oppfølging av beredskapsplikta.

Merknad nr. 1

Fylkesmannen meiner at det er viktig at kommunen raskt fullfører den pågåande revisjonen av kommunen sitt beredskapsplanverk (overordna beredskapsplan, plan for kriseleiing og delplanar). Planverket oppfyller allereie forskriftskrava, men har forbettringspotensial.

Den overordna beredskapsplanen kan gjerast endå tydelegare med omsyn til korleis planverket er bygt opp og kva faste aktivitetar og rutinar beredskapsorganisasjonen skal gjennomføre i løpet av eit år («årshjulfunksjonen»). Det er også viktig at gjeldande planverk vert tydeleg merka med revisjonsstatus og at restane frå det gamle planverket vert tekne bort for godt.

[Pirk start:] Om kommunen verkeleg vil ta steget endå høgare, er det også mogleg å gjere planverket noko meir operativt – tydelegare om konkrete handlingar som skal gjennomførast. I noverande form er stilen meir i den deskriptive/forteljande enden av skalaen. [Pirk slutt.]

4 Vidare oppfølging

Fylkesmannen ber om at kommunen lagar ein plan for når og korleis det avdekte avviket skal følgjast opp. Planen skal sendast til fylkesmannen seinast seks veker etter tilsynsrapporten er motteken.

Med utgangspunkt i kommunen sin plan, vurderer fylkesmannen om tilsynssaka kan avsluttast. Kommunen får tilbakemelding om dette seinast tre veker etter fylkesmannen har motteke kommunen sin oppfølgingsplan.

Dersom kommunen har spørsmål om tilsynsrapporten eller oppfølginga, kan fylkesmannen sin tilsynsleiar kontaktast:

Stine Sætre, stine.saetre@fylkesmannen.no, 71258485 / 95224419