



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Rapport etter tilsyn

# Kommunal beredskapsplikt

Aure kommune

Tilsynsdato: 10.06.2015

Rapportdato: 27.07.2015

## Innhold

<b>1</b>	<b>BAKGRUNN OG GJENNOMFØRING.....</b>	<b>3</b>
1.1	FØREMÅL OG HEIMELSGRUNNLAG.....	3
1.2	PÅLEGG OM GJENNOMFØRING .....	3
1.3	TILSYNSTEMA .....	3
1.4	GRUNNLAGSDOKUMENTASJON.....	4
1.5	GJENNOMFØRING .....	5
<b>2</b>	<b>HOVDINNTRYKK.....</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>RESULTAT FRÅ TILSYNET .....</b>	<b>7</b>
3.1	AVVIK .....	7
3.2	MERKNADER .....	8
<b>4</b>	<b>VIDARE OPPFØLGING.....</b>	<b>9</b>

## 1 Bakgrunn og gjennomføring

Tabellen nedanfor oppsummerer nøkkelopplysningar om gjennomføringa og vidare oppfølging. Dei vidare avsnitta gir utfyllande opplysningar om heimelsgrunnlag, grunnlagsdokumentasjon og deltakarar.

<b>Tidspunkt for tilsynet:</b>	10.02.2015 (formøte) 10.06.2015 (tilsyn)
<b>Adressa til kommunen:</b>	Postboks 33, 6689 Aure
<b>Kommunennummer:</b>	1576
<b>Kontaktperson i kommunen:</b>	Ivar Andreassen
<b>Fylkesmannen sitt tilsynslag:</b>	Ketil Matvik Foldal (tilsynsleiar) Atle Morsund
<b>Tilsynsrapporten er skriven av:</b>	Atle Morsund
<b>Tilsynsrapporten er godkjent av:</b>	Ketil Matvik Foldal
<b>Førebels tilsynsrapport sendt:</b>	19.06.2015
<b>Endeleg tilsynsrapport sendt:</b>	27.07.2015
<b>Kommunen sin frist for oppfølgingsplan:</b>	01.10.2015

### 1.1 Føremål og heimelsgrunnlag

Føremålet med tilsynet er å sjå til om Aure kommune sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er i samsvar med krav fastsett i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført med heimel i § 29 i sivilbeskyttelseslova og § 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

### 1.2 Pålegg om gjennomføring

I Justis- og beredskapsdepartementet sitt embetsoppdrag til fylkesmennene er det fastsett at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunane sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap. Tilsyna skal gjennomførast i samsvar med DSB sin tilsynsrettleiar og det skal førast tilsyn med den einskilde kommune minimum kvart fjerde år.

### 1.3 Tilsynsystema

I møte mellom DSB og fylkesmennene i mars 2014 presiserte DSB at alle krav i forskrift om kommunal beredskapsplikt skal vurderast under tilsyna i 2014 og 2015.

#### 1.4 Grunnlagsdokumentasjon

Desse dokumenta vart sende frå kommunen til fylkesmannen før tilsynet:

<b>Nr.</b>	<b>Dokument</b>	<b>Datering</b>
1.	Oppsummering av forberedende møter vedr. helhetlig ROS-analyse m/vedlegg	26.05.2015
2.	Plan for sikkerhet og beredskap for den kommunale vannforsyningen Del 1. ROS	10.02.2012
3.	Plan for sikkerhet og beredskap for den kommunale vannforsyningen Del 2	16.01.2014
4.	Referat fra gjennomgang av kriseplan 2012	19.03.2012
5.	Overordnet kriseplan	16.03.2012
6.	Informasjonsberedskapsplan	16.05.2011
7.	Retningslinjer for omsorgsberedskapsgruppa	27.09.2013
8.	Pandemisk influensa – beredskapsplan	27.02.2006
9.	Beredskapsplan – sykehjemmene i Aure kommune -utkast	Ikkje datert
10.	Kommunal planstrategi	29.11.2012
11.	Kommuneplan Aure kommune 2008 – 2019 Samfunnsdelen	30.10.2008
12.	Delegasjonsreglement	27.10.2005
13.	Delegeringsskriv for enhetsledere	01.01.2014
14.	Evaluering etter brann på Skardsøya	06.06.2014
15.	Øvelse Tjeldbergodden 14 – Øvingsrapport	01.08.2007

## 1.5 Gjennomføring

Formøte med Aure kommune vart gjennomført 10.02.2015. Tilsynsbesøk med opningsmøte, intervju og sluttmøte vart gjennomført 10.06.2015. Kven som deltok går fram av tabellen under.

<b>Deltakarar</b>	<b>Stilling</b>	<b>Formøte</b>	<b>Opningsmøte</b>	<b>Intervju</b>	<b>Sluttmøte</b>
Ingunn Golmen	Ordfører	X	X	X	X
Martin Olav Folde	Rådmann	X	X	X	X
Ivar Andreassen	Beredskapskontakt	X	X	X	X
Ketil Matvik Foldal	Fylkesberedskapssjef		X	X	X
Atle Morsund	Rådgjevar	X	X	X	X

## 2 Hovudinstrykk

Dei fleste elementa i den kommunale beredskapsplikta er på plass, og arbeidet framstår som gjennomtenkt og tilpassa lokale behov.

Kommunen er godt i gang med heilskapleg ROS-analyse, og arbeidet skal fullførast i løpet av 2015.

Kommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er forankra på strategisk nivå: planstrategi og kommuneplanen sin samfunnsdel.

Beredskapsplanverket er gjennomarbeidd, tilpassa lokale behov og oppdatert. Planverket har potensial for oppstramming/forenkling og tydelegare samanheng mellom overordna plan og delplanar.

Det er potensial for eit oversiktsdokument / styringsdokument som kan fungere som bindeledd mellom strategisk plannivå og beredskapsdokumentasjon, og som oversikt over planverk og korleis kommunen skal arbeide (og arbeider) med samfunnstryggleik og beredskap.

### 3 Resultat frå tilsynet

Tilsynet avdekte eitt avvik. To forhold er kommenterte som merknader.

#### 3.1 Avvik

Avvik er definert som manglande oppfølging av krav fastsett i sivilbeskyttelseslova §§ 14 og 15 og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

##### **Avvik nr. 1**

Aure kommune har ikkje ferdigstilt den heilskaplege risiko og sårbarheitsanalysen.

##### **Regelverkstilvising:**

Sivilbeskyttelseslova § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2, jf. § 9.

##### **Utdjupande kommentar:**

Den heilskaplege risiko- og sårbarheitsanalysen er den viktigaste berebjelken i den kommunale beredskapsplikta. Kommunen er godt i gang med å utarbeide heilskapleg ROS-analyse i samsvar med forskriftskrava. Til no er det identifisert 30 uønskte hendingar og gjennomført analyse av 5 av dei. Kommunen har medvite valt å vente gjennomføringa til DSB si rettleiing låg føre (hausten 2014) og innføring av nytt kvalitetssystem i kommunen i 2015. Analysen er planlagt fullført hausten 2015.

### 3.2 Merknader

Merknader er definerte som forhold som ikkje oppfyller definisjonen av avvik, men som fylkesmannen meiner det er grunn til å påpeike for å sikre god oppfølging av beredskapsplikta.

#### **Merknad nr. 1**

Når den heilskaplege ROS-analysen er fullført, bør kommunen gjennomføre ein gjennomgåande revisjon av heile beredskapsplanverket. Potensialet for samordning og forenkling er større enn behovet for nybrottsarbeid.

Kommunen bør i denne samanhengen vurdere om planverket – plan for kriseleiing og del-/seksjonsplanar bør samlast i CIM eller kvalitetssystem.

Det er særleg viktig å revidere planen for befolkningsvarsling, og plan for informasjon til eigne tilsette.

#### **Merknad nr. 2**

Kommunen bør vurdere å utarbeide eit oversiktsdokument / styringsdokument som kan fungere som operativ overbygning, oversikt og ramme for kommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap – eit bindeledd mellom strategiske planar og ROS-analysar, beredskapsplanverk og aktivitet. Eit slikt dokument vil kunne styrke fleire forhold som ikkje oppfyller definisjonen av avvik, men der kommunen har forbettringspotensial – for eksempel:

- tydelegare oversikt over kommunen sitt samla beredskapsplanverk
- tydelegare rutinar for faste møte i kriseleiinga.
- tydelegare rutinar for gjennomføring av opplæring og øvingar
- tydelegare rutinar for evaluering – både av øvingar og reelle hendingar



#### **4 Vidare oppfølging**

Fylkesmannen ber om at kommunen lagar ein plan for når og korleis det avdekte avviket skal følgjast opp. Planen skal sendast til fylkesmannen seinast seks veker etter tilsynsrapporten er motteken.

Med utgangspunkt i kommunen sin plan, vurderer fylkesmannen om tilsynssaka kan avsluttast. Kommunen får tilbakemelding om dette seinast tre veker etter fylkesmannen har motteke kommunen sin oppfølgingsplan.

Dersom kommunen har spørsmål om tilsynsrapporten eller oppfølginga, kan fylkesmannen sin tilsynsleiar kontaktast:

Ketil Matvik Foldal, [ketil.matvik.foldal@fylkesmannen.no](mailto:ketil.matvik.foldal@fylkesmannen.no), 71258483 / 41693480.