



Fylkesmannen i Rogaland

Endelig rapport

Tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Haugesund kommune 2019



Endelig rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Haugesund kommune 30. april og 6. mai 2019

Tidsrom for tilsynet: april og mai 2019

Kommunens adresse: Haugesund kommune, Rådhusgaten 66, 5504 Haugesund

Kontaktperson i kommunen: beredskapskoordinator Eli Håland

Fylkesmannens tilsynslag: Revisjonsleder Reidar Johnsen og revisor Merete Jensen Sunnarvik

Dato for foreløpig rapport: 3. juli 2019

Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Målet med tilsynet er å undersøke om Haugesund kommune sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket 2 avvik i tilsynet med Haugesund kommune.

Avvik 1

Haugesund kommune oppfyller ikke kravene til et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik 2

Kommunen oppfyller ikke kravet i forskrift til kommunal beredskapsplikt til å ha et system for opplæring.

Innhold

Sammendrag	1
1. Bakgrunn for tilsynet	3
2. Rammer for tilsynet	3
3. Hovedinntrykk	3
4. Resultat fra tilsynet	4
5. Grunnlagsdokument	5
6. Deltagere i tilsynet	6

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Målet med tilsynet er å undersøke om Haugesund kommune sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunen sitt samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- øvelser og opplæring for ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser
- revidert og oppdatert planene
- dokumentasjon for ivaretagelse av kravene

2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippet for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt ut 25. januar 2019, og relevant dokumentasjon ble lest før tilsynet. Den 30. april var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøte var 6. mai 2019.

Denne rapporten handler om avvik og merknader som er avdekket under revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift til kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å peke på for å sikre bedring i oppfølgingen av bestemmelsene om beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunen sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med ovennevnte lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunen sitt arbeid med dette.

3. Hovedinntrykk

Haugesund kommune har gjennom mange år vært en solid beredskapskommune med stort engasjement, fagkompetanse og evne til å håndtere ekstraordinære situasjoner. Mange personer er involvert i kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

Etter Fylkesmannen sin vurdering har ikke kommunen klart å holde like høyt fokus på det helhetlige og systematiske arbeidet på overordnet nivå de siste to årene. Dette kommer tydeligst fram gjennom manglende dokumentasjon på hvordan Oppfølgingsplan 2017-2020 er fulgt opp.

Av forbedringspunkter har vi merket oss at merknaden vi hadde til helhetlig ROS under forrige tilsyn i 2015 ikke ble tilstrekkelig tatt hensyn til når kommunen laget ny helhetlig ROS i 2017. Det er en forventning om at kommunen involverer eksterne etater på en bedre måte enn å sende et utkast til helhetlig ROS på høring, og det går fortsatt ikke fram om det er risikovirkosheter i nabokommunene som kan få konsekvenser for Haugesund. En bedre ekstern involvering kan indirekte ha stor betydning på kvaliteten på faktagrunnlaget til de hendelsene som blir vurdert.

I positiv forstand finner vi å trekke fram overordnet beredskapsplan og ikke minst den beredskapsdokumentasjonen som finnes innen ulike tjenesteområder. Det er også positivt at det er utviklet er beredskapssamarbeid mellom kommunene på Ytre-Haugalandet der Haugesund spiller en viktig rolle.

4. Resultater fra tilsynet

Følgende avvik ble avdekket under tilsynet med Haugesund kommune:

Avvik 1

Haugesund kommune oppfyller ikke kravene til et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik fra følgende lov og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 1, 3 og 9.

Utfyllende kommentarer:

- Kommunen har ikke et godt nok system for helhetlig og systematisk oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.
- Det er ikke tilstrekkelig dokumentert at oppfølgingsplanen til helhetlig ROS etter sist tilsyn (oppfølgingsplan 2017-2020) er fulgt opp, jf. kravet til dokumentasjon i § 9 i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Det er blant annet ikke dokumentert at beredskapsgruppen har hatt årlige gjennomganger av oppfølgingsplanen.
- Dokumentasjonen viser at fravær av tilfredsstillende helhetlig og systematisk arbeid på overordnet nivå, har ført til at det på enkelte tjenesteområder er utarbeidet fagplaner som fanger opp overordnede problemstillinger i større grad enn det som fremgår av planene på overordnet nivå.

Avvik 2

Haugesund kommune oppfyller ikke kravet i forskrift til kommunal beredskapsplikt til å ha et system for opplæring.

Avvik fra følgende lov og forskriftskrav:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 1, 7 og 9.

Utfyllende kommentarer:

Kommunen har ikke noe system der det står hvilken kompetanse de ulike som har en rolle i kriseledelsen skal ha, og hvordan kommunen sikrer at de det gjelder både får og kan vedlikeholde denne kompetansen.

5. Grunnlagsdokumentasjon

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet i Haugesund kommune:

6. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse 2017-2020 – vedtatt 15.03.2017
7. Bystyrets behandling av ROS-analyse den 15.03.2017
8. Invitasjon til innspill på overordnet ROS-analyse
9. Innspill til ROS-analysen fra interne og eksterne
10. Oppfølgingsplan til ROS 2017-2020
11. Beredskapsplan vedtatt 15.03.2017 – revidert mars 2019

12. Plan for befolkningsvarsling
13. Plan for evakuerte- og pårørendesenter (EPS)
14. Beredskapsrutiner IKT – oppdatert 22.03.2019
15. Tiltaks- og funksjonskort
16. Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2030
17. Kommunal planstrategi 2016-2019
18. Helseberedskapsplan – revidert 2019 m/varslingslister og ressurslister
19. Smittevern- og pandemiplan 2019-2023
20. Overordna samarbeidsavtale mellom Haugesund kommune og Helse Fonna fra 2017
21. Samarbeidsavtale mellom Haugesund kommune og Røde Kors fra 2016
22. Håndbok for psykososialt kriseteam fra september 2018
23. Tilsynsrapport fra Mattilsynet
24. Evaluering fra øvelser Helse
25. Rapport fra øvelse Haugalandet i 2017
26. Rapport fra rensking av Hillerøy Basseng Røvær vannverk 2017
27. Beredskapsplan for vann fra 20.03.2019
28. Strategisk kompetanseplan for Helse, omsorg og sosiale tjenester 2019
29. Strategisk kompetanseplan for Helse, omsorg og sosiale tjenester 2018
30. Oversikt over hvem som har søkt om kompetansmidler
31. Kompetanseplan institusjonstjenester – overordnet
32. Kompetanseplan 2019 Tiltaks- og boligenheten
33. Brev fra kommunen datert 08.03.2019 og 23.04.2019
34. Ephorte saksnummer 2019/708
35. Forslag og behandling av budsjett 2019
36. Forslag og behandling av økonomiplan 2019-2022
37. Organisasjonskart
38. Brev fra kommunen datert 14.06.2019

6. Deltagere i tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltagere på åpningsmøte, de som ble intervjuet og de som deltok på sluttmøtet:

Navn	Funksjon/stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ole Bernt Thorbjørnsen	Kommunedirektør	X	X	X
Eli Håland	Beredskapskoordinator/leder politisk sekretariat	X	X	X
Arne-Christian Mohn	Ordfører		X	X
May Britt Vihovde	Varaordfører	X	X	X
Jo Inge Hagland	Kommunaldirektør administrasjon og service	X		X
Gyda Auestad	Kommunaldirektør oppvekst	X		X
Alise Vea	Konst. Kommunaldirektør teknisk	X	X	X
Sissel Hynne	Kommunaldirektør Helse, omsorg og sosiale tjenester	X	X	X

Morten Meland	Personalsjef	X		
Heidi B. Nordtveit	HMS-ingeniør/beredskapskoordinator	X	X	
Toril Steinsvik	Seksjonsleder teknisk	X	X	X
Gunnar Johan Eljervik	Kvalitetsrådgiver, helse, omsorg og sosiale tjenester	X		X
Idar Pedersen	Informasjonsansvarlig	X	X	X

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Merete Jensen Sunnarvik revisor/rådgiver

FYLKESMANNEN I ROGALAND

Statens Hus, Lagårdsveien 44, Pb 59, 4001 Stavanger | fmropost@fylkesmannen.no | www.fylkesmannen.no/rogaland/tilsyn

