



Statsforvaltaren I Rogaland  
Torunn Salte  
Postboks 59 Sentrum  
4001 STAVANGER

Deres ref.: 2022/5733

Vår ref.: 22/370

Vår dato: 10.02.2023

Saksbehandler: Kjersti Barbakken // Kontoret for  
kvalifisering og sosiale tjenester

## Svar på spørsmål om kontantstøtte og forsørgelse av barn og om lovlig opphold for EØS borger

Arbeids- og velferdsdirektoratet viser til henvendelse datert 20.07.22, hvor dere har spørsmål knyttet til kontantstøtte og forsørgelse av barn, og om lovlig opphold for EØS-borger.

Spørsmålene dere stiller tar utgangspunkt i to konkrete saker dere har til behandling. Arbeids- og velferdsdirektoratet går ikke inn i konkrete saker. Vårt svar vil derfor være basert en tolkning av gjeldende regelverk på generelt grunnlag.

Den første problemstillingen knytter seg samboere og forsørgelse av felles barn. Søkeren mottar kontantstøtte og barnetrygd, mens samboeren er selvforsørget med egen inntekt. Dere spør om samboer skal forsørge felles barn fullt ut ettersom hen har økonomisk evne til det, slik at søkeren kun får supplerende økonomisk sosialhjelp til seg selv og ikke til forsørgelse av barnet, eller om utgiftene til forsørgelse av barnet skal deles på begge, evt. dekkes av den som mottar kontantstøtten. I denne forbindelse viser dere til rundskrivet pkt. 4.18.2.27, hvor det fremgår at dersom kontantstøtte inntektsberegnes, må det tilsvarende tas hensyn til utgifter knyttet til barnet, og pkt. 4.18.2.6, hvor det fremgår at plikten til å forsørge barna i samboerforhold gjelder etter den enkeltes evne, og ikke nødvendigvis med en halvdel på hver.

Den andre problemstilling knytter seg til EØS-borgere som har kommet til Norge under forutsetning av forsørgelse fra sitt voksne barn, som også er EØS-borger. Dere spør om ekteparet fortsatt har lovlig opphold dersom forsørgelsen opphører.

### Arbeids- og velferdsdirektoratets vurdering

#### *Kontantstøtte og forsørgelse av barn*

Formålet med kontantstøtten fremgår av lov om kontantstøtte § 1: «Formålet med denne loven er å bidra til at familiene får mer tid til selv å ta omsorgen for egne barn, at familiene

**NAV // ARBEIDS- OG VELFERDSDirektoratet // KONToret for Kvalifisering og Sosiale Tjenester**

Postadresse: Postboks 354 // 8601 MO I RANA

E-post: arbeids.og.velferdsdirektoratet@nav.no

[www.nav.no](http://www.nav.no) //

gis reell valgfrihet når det gjelder omsorgsform for barn og at det blir mer likhet i overføringene den enkelte familie mottar til barneomsorg fra staten, uavhengig av hvordan tilsynet ordnes.» Hvem som mottar kontantstøtten, er regulert i lov om kontantstøtte §§ 3 og 9. Der står det at kontantstøtten ytes til den barnet bor fast hos. Dersom foreldrene bor sammen og begge søker om kontantstøtten, utbetales kontantstøtten til moren.

I rundskrivet til sosialtjenesteloven pkt. 4.18.2.27 er det presisert at kontantstøtten ikke er øremerket kostnader knyttet til barnepass. Dersom kontantstøtten medregnes fullt ut som inntekt i beregningen av økonomisk stønad, må det derfor tilsvarende tas hensyn til utgifter knyttet til barnet og eventuelt barnepass på utgiftssiden. I pkt. 4.18.2.6 står det at samboere med felles barn har begge plikt til å forsørge barnet etter evne, og ikke nødvendigvis med en halvpart på hver.

Arbeids- og velferdsdirektoratet tar ikke stilling til den konkrete saken, men vil bemerke at det er viktig å se rundskrivet til sosialtjenesteloven i sammenheng. NAV-kontoret må som vanlig foreta konkrete og individuelle vurderinger på bakgrunn av en kartlegging av familien og barnas behov, og vurderingene må gjøres opp mot lovens formål. I vurderingen må det ses hen til de faktiske utgiftene den enkelte tjenestemottaker har, også der hvor kontantstøtten inntektsberegnes både delvis og fullt ut.

Arbeids- og velferdsdirektoratet ser at rundskrivet pkt. 4.18.2.27 vedrørende kontantstøtte kan fremstå som uklar, og vil derfor se nærmere på formuleringene.

Det gjøres oppmerksom på at barnetrygden ikke skal tas med i vurderingen av søknad om, og utmåling av, økonomisk stønad til barnefamilier.

#### *Lovlig opphold for EØS-borger*

Det fremgår av utlendingsloven at alle som skal oppholde seg i landet i mer enn tre måneder må registrere seg hos politiet eller ved et servicesenter for utenlandske arbeidstakere, og motta registreringsbevis. Utlendingsmyndighetene fører ikke rutinemessig kontroll med utstedte registreringsbevis, og et slikt bevis vil derfor ikke alene kunne fungere som dokumentasjon på at vedkommende fortsatt har lovlig opphold i landet på det tidspunktet det tas kontakt med NAV-kontoret.

En EØS-borger har mulighet til å veksle mellom ulike oppholdsgrunnlag uten at oppholdsretten nødvendigvis bortfaller. Uavhengig av hva som var grunnlaget for oppholdet på registreringstidspunktet, må EØS-borgeren dokumentere at han har lovlig opphold, evt. dokumentere at han har opparbeidet seg varig oppholdsrett.

I Veileder for NAV-kontoret ved vurdering av lovlig opphold for EØS-borgere, som er utarbeidet i samråd med utlendingsmyndighetene, står det at familiemedlemmene til en EØS-borger kan ha lovlig opphold avledet av EØS-borgeren som referanseperson. Dette gjelder både familiemedlemmer som selv er EØS-borgere og familiemedlemmer som er tredjelandborgere, så lenge de følger eller gjenføres med en EØS-borger.

Opphold som «familiemedlem» kan gis til blant annet slektninger i oppstigende linje, dersom de forsørges av EØS-borgeren. Forutsetningen for at opphold gis til denne gruppen familiemedlemmer, er altså at de forsørges av referansepersonen i Norge under deres opphold her. Dette er i samsvar med utlendingsloven § 110 tredje ledd bokstav d. Dersom denne forutsetningen opphører, det vil si at familiemedlemmet i Norge ikke lenger har anledning til å forsørge sine slektninger i oppstigende linje (f.eks. sine foreldre), vil de miste sin oppholdsrett som familiemedlem til EØS-borger.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er ikke kjent med at familiemedlemmer i oppstigende linje, som er i Norge under forutsetning av forsørgelse, likevel kan beholde sin oppholdsrett etter denne bestemmelsen i utlendingsloven når forsørgelsen opphører. For nærmere veiledning knyttet til EØS- borgeres mulighet til å beholde sin oppholdsrett i disse tilfellene, må Utlendingsdirektoratet kontaktes.

Dersom det opprinnelige oppholdsgrunnlaget har falt bort, kan de som EØS-borgere ha lovlig opphold og fast bopel på selvstendig grunnlag. Det må da på vanlig måte foretas en vurdering av de ulike oppholdsgrunnlagene. Dersom vilkårene anses å være oppfylt, vil de kunne ha rett på økonomisk sosialhjelp etter sosialtjenesteloven.

Med hilsen

Nina Strømmen  
seksjonssjef  
Kontoret for kvalifisering og sosiale tjenester

Kjersti Barbakken  
seniorrådgiver  
Kontoret for kvalifisering og sosiale tjenester

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur*

#### **Kopi til**

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal  
Statsforvaltaren i Vestland  
Statsforvalteren i Agder  
Statsforvalteren i Innlandet  
Statsforvalteren i Nordland  
Statsforvalteren i Oslo og Viken  
Statsforvalteren i Troms og Finnmark  
Statsforvalteren i Trøndelag  
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

#### **Mottakerliste**

Statsforvaltaren i Rogaland

KOPPI



ARBEIDS- OG VELFERDSDirektoratet AVD  
FYRSTIKKALLÉEN  
Postboks 354  
8601 MO I RANA

Kontakt saksbehandler  
Torunn Salte, 51 56 88 73

## Ønske om lovtolkning - spørsmål om kontantstøtte og forsørgelse av barn og om lovlig opphold for EØS borger

Statsforvalteren i Rogaland ber Arbeids- og velferdsdirektoratet om svar på følgende problemstillinger:

### Vedrørende kontantstøtte

Et samboerpar har et felles barn. Mannen er i lønnet arbeid, kvinnen er hjemmeværende. Kvinnen er ikke i arbeid, og har søkt om og fått innvilget kontantstøtte. Hun har ikke annen inntekt enn kontantstøtte og barnetrygd, og har derfor behov for supplerende sosialhjelp til eget livsopphold/boutgifter. Det er ikke oppgitt noen utgifter til barnepass.

I rundskriv R35-00 til sosialtjenesteloven pkt. 4.18.2.27 siste ledd uttales: «*Barnetrygd gis uavhengig av inntektsforhold og er ikke øremerket bestemte formål. Kontantstøtte gis til foreldre med barn mellom ett og to år som ikke har fulltids plass i barnehage med statsstøtte. Den er ikke øremerket kostnader knyttet til barnepass. Hvis barnetrygd og kontantstøtte medregnes fullt ut som inntekt i beregningen av økonomisk stønad, må det tilsvarende tas hensyn til utgifter knyttet til barnet, og eventuell barnepass på utgiftssiden.*»

Statsforvalteren viser videre til at foreldre skal forsørge barn etter evne, jf. rundskriv 35-00 pkt. 4.18.2.6 annet avsnitt, hvor det uttales: «*I samboerforhold med felles barn må det tas hensyn til at begge foreldrene har plikt til å forsørge barna, og at denne plikten gjelder etter den enkeltes evne, og altså ikke nødvendigvis med en halvdel på hver. Dette innebærer at det normalt ikke kan kreves økonomisk stønad til underhold av felles barn hvis en av samboerne har tilstrekkelige inntekter til å forsørge barna alene.*»

Spørsmålet er hvordan en i slike situasjoner skal vurdere forsørgelsen av barnet. Kan Nav legge til grunn at mannen/barnefaren skal forsørge barnet fullt ut ettersom han har økonomisk evne til det, slik at kvinnen kun får supplerende stønad til seg selv og ikke til forsørgelse av barnet. Eller skal utgiftene til forsørgelse av barnet deles på dem begge, ev. dekkes av den som mottar kontantstøtten?



Statsforvalteren i Rogaland har forstått det slik at begge foreldrene kan søke om kontantstøtte. Vi vet ikke om kontantstøtten kan deles på begge foreldrene, eller om den må utbetales i sin helhet til en av dem.

Vedrørende lovlig opphold for EØS borger

Et eldre ektepar fra et EØS-land kommer til Norge og bor hos/blir forsørget av sin voksne datter. Ekteparet mottar alderspensjon fra hjemlandet sitt, men den er såpass lav at de ikke er selvforsørget. Etter ca. to år søker de sosialhjelp fordi datteren ikke lenger kan (eller ønsker) å forsørge dem. De søker om livsopphold og dekning av boutgifter til etablering i egen bolig.

Dersom de har fått registreringsbevis da de kom til Norge som familiemedlem til en EØS-borger som forsørger dem, vil de fortsatt har lovlig opphold dersom forsørgelsen opphører?

Med hilsen

Marit Bergeland (e.f.)  
ass. direktør

Torunn Salte  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:

STATSFORVALTAREN I MØRE OG ROMSDAL	Postboks 2520	6404	MOLDE
STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARK	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK	Postboks 700	9815	VADSØ
STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG	Postboks 2600	7734	STEINKJER
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN	Postboks 325	1502	MOSS
STATSFORVALTEREN I AGDER	Postboks 504	4804	ARENDAL
STATSFORVALTAREN I VESTLAND	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
STATSFORVALTEREN I INNLANDET	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
STATSFORVALTEREN I NORDLAND	Postboks 1405	8002	BODØ