



Nye kommunar i Møre og Romsdal

INFO-skriv nr. 2/2017

Innhald

1. Krav til felles kommunestyremøte
2. Unntak frå krav om felles kommunestyremøte
3. Saksbehandling fram til kongeleg resolusjon
4. Nærare om dei ulike punkta i Inndelingslova § 25
5. Behov for midlertidige unntak frå særlover
6. ROBEK-status ved samanslåing
7. Uttale om årsbudsjett og økonomiplanar for kommunane
8. Kommunesamanslåing og forkjøpsrett til aksjar
9. Tilskot til vegar og digitaliseringstiltak

*«Det er eit grunnleggjande omsyn at kommunane ikkje bør påleggjast å gjennomføre meir omfattande formelle prosessar ved samanslåing enn naudsynt»**

*rundskriv til av 15 juni 2001 nr. 70 om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) side 21

Vedlegg

Tidslinje



1. Krav til felles kommunestyremøte

Vi viser til infoskriv nr. 1 punkt 3 om felles kommunestyremøte.

På slike felles kommunestyremøte skal følgjande saker vere drøfta:

- forslag til namn på den nye kommunen.
- talet på medlemmer i det nye kommunestyret.
- kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i inndelingslova.
- val av revisor for verksemda i fellesnemnda.
- oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.

Opplistinga over, jf. § 25 i inndelingslova, er eit minstekrav til tema kommunane skal drøfte på eit felles møte.

I tillegg til sakene som er nemnd i inndelingslova § 25, bør kommunane drøfte om det er behov for unntak frå lov og/eller forskrift for å gjennomføre samanslåing jf. inndelingslova § 17. Vi viser også til punkt 5 i dette skrivet. Det kan til dømes vere behov for unntak frå lovverket for gjennomføring av val (vallova), harmonisering av eigedomsskatt (eigedomsskattelova) med meir. Eventuelle unntak frå lov/forskrift vert gitt ved kongeleg resolusjon.

Andre tema som kommunane meiner er viktige for saka kan også drøftast på eit slikt felles møte.

Det skal ikkje treffast vedtak i felles kommunestyremøte.



2. Unntak frå krav om felles kommunestyremøte

Fylkesmannen har i skriv frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) datert 17.03.17 fått **delegert kompetanse** til å gjere unntak frå krav om felles kommunestyremøte jf. infoskriv nr. 1 punkt 5. Fylkesmannen er delegert slik kompetanse også for samanslåingar på tvers av fylkesgrenser.

2.1 Delegert kompetanse

Fylkesmannen kan gjere unntak frå krav om felles kommunestyremøte etter inndelingslova § 25 i dei tilfella der det allereie ligg føre tilstrekkelege vedtak i kvart kommunestyre.

2.2 Vilkår for å gi unntak

- Alle kommunane det gjeld må ønske unntak frå kravet om felles kommunestyremøte.
- Alle punkta i inndelingslova § 25 må vere drøfta.
- Etter drøftinga må det vere fatta *likelydande* vedtak om alle punkta i inndelingslova § 25 i dei einsskilte kommunestyra.

Der Stortinget si avgjerd om kommunesamanslåing ikkje er i samsvar med løysinga kommunane var samde om, er det ikkje høve til å gjere unntak frå krav om felles kommunestyremøte.

3. Saksbehandling fram til kongeleg resolusjon

3.1 ...ved søknad om unntak frå felles kommunestyremøte

- Kommunane ber Fylkesmannen om å gjere unntak frå krav om felles kommunestyremøte dersom det er ønske. Om dette er behov ber kommunane Fylkesmannen om eit møte og/eller rettleiing på saksbehandlingsprosessen.



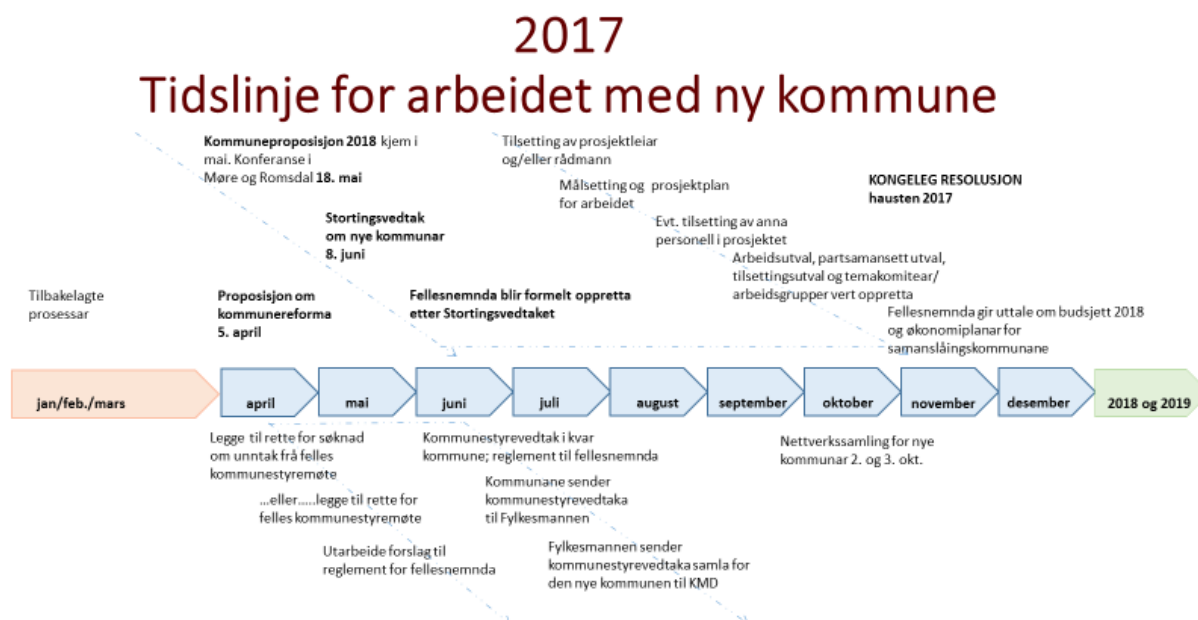
- Som grunnlag for Fylkesmannen si vurdering om å gjere unntak frå felles kommunestyremøte, må kommunane sende over kommunestyrevedtaka jf. punkt 2.2.
- Fylkesmannen gir ei kort grunngjeving for kvifor vedtaket er innvilga. Grunngjeving vert sendt til KMD og kommunane det gjeld. KMD vil bruke denne informasjonen til å utarbeide kongeleg resolusjon for dei ulike samanslåingane.
- KMD vil starte arbeidet med dei kongelege resolusjonane etter at Stortinget har fatta vedtak om kommunesamanslåing.

3.2....når det skal gjennomførast felles kommunestyremøte

- Fylkesmannen varslar at han vil kalle inn til felles kommunestyremøte ut i frå at vilkåra frå unntak om å halde dette møtet ikkje er til stades, jf. punkt 2.2.
- Fylkesmannen inviterer til planleggingsmøte.
- Kommunane og Fylkesmannen planlegg og legg til rette for møtet. Ved behov ber kommunane Fylkesmannen om rettleiing undervegs på saksbehandlingsprosessen.
- I felles kommunestyremøte må alle punkta i inndelingslova § 25 vere drøfta.
- Etter drøftinga må det vere fatta vedtak om alle punkta i inndelingslova § 25 i dei einskilde kommunestyra.
- Kommunane sender over vedtaka til Fylkesmannen. Fylkesmannen vil deretter sende alle vedtaka til KMD.
- KMD vil starte arbeidet med dei kongelege resolusjonane etter at Stortinget har fatta vedtak om kommunesamanslåing, og når dei har motteke kommunestyrevedtaka frå dei aktuelle kommunane.



3.3 Tidslinje for framdrifta fram til kongeleg resolusjon



Tidslinja er vedlagt

4. Nærare om dei ulike punkta i inndelingslova § 25

4.1 Forslag til namn på den nye kommunen

Det går fram av kommunelova § 3 at det er Kongen i statsråd som vedtek namn på den nye kommunen. Det vert lagt stor vekt på kommunane sine ønsker.

Namnet på den nye kommunen må vere unikt, dvs. eit namn som ikkje er i bruk av andre kommunar. KMD kan be Språkrådet om uttale til det nye kommunenamnet.

4.2 Talet på medlemmer i det nye kommunestyret

Det følgjer av kommunelova § 7 nr. 2 korleis talet på medlemmar i det nye kommunestyret skal fastsettast. Tal på medlemmar i kommunestyret skal vere et ulike tal, med eit minimumstal ut frå innbyggartal:



Innbyggertal i kommunen	Minimum medlemmer i kommunestyret
inntil 5000	11 medlemmer
Frå 5000 til 10 000	19 medlemmer
Frå 10 000 til 50 000	27 medlemmer
Frå 50 000 til 100 000	35 medlemmer
Frå 100 000	43 medlemmer

4.3 Kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnda etter inndelingslova § 26

Erfaringar frå tidlegare samanslåingar gir klart uttrykk for at fellesnemnda bør tildelast klare og vide fullmakter frå kommunestyra for å sikre ei god politisk styring og ein effektiv prosess. Dersom fullmaktene blir for snevre vil det føre til at kommunestyra heile vegen må fatte likelydande vedtak for å ta viktige avgjerder. Det kan føre til at prosessen blir meir krevjande og langdryg.

Fellesnemnda har ansvar for å førebu arbeidet med økonomiplanen, og med budsjettet det første driftsåret. Fellesnemnda skal også uttale seg om årsbudsjetta og økonomiplanane for dei einkilde kommunane som inngår i samanslåinga. Fylkesmannen har i brev frå KMD, datert 17. mars 2017, **fått delegert kompetanse** til å vere mottakar av desse uttalane frå fellesnemnda. Bakgrunnen for denne delegeringa er at Fylkesmannen allereie har delegert kompetanse til å gjennomføre lovlegkontroll med budsjettvedtak etter § 28 i inndelingslova. Formålet med lovlegkontroll etter § 28 er å kunne kontrollere at kommunar som skal slåast saman ikkje investerer over emne før samanslåinga trer i kraft, og dermed reduserer økonomisk handlefridom for den nye kommunen.

Utover dette er det opp til kommunestyra å avgjere kva slags oppgåver og fullmakter fellesnemnda skal ha. Det må også takast omsyn til at fellesnemnda vil få behov for å delegere mynde til andre utval/organ.



Kommunestyra kan gi fellesnemnda mynde til å tilsette administrasjonssjef, revisor og anna personale. Dersom fellesnemnda får slik fullmakt, er det fellesnemnda som har arbeidsgivaransvaret for arbeidstakarane som blir tilsett.

Samansetjing:

- Medlemmar i fellesnemnda skal veljast av og blant medlemmer i kommunestyra.
- Det skal vere minimum 3 medlemmer frå kvar kommune.
- Nemnda vel sjølv leiar og nestleiar.

Funksjon:

- Funksjonsperioden for fellesnemnda startar etter nasjonalt vedtak i Stortinget og går ut når det nye kommunestyret er konstituert etter reglane i § 27 i inndelingslova.
- Reglementet til fellesnemnda blir kva dei einskilde kommunestyra delegerer av mynde og fullmakter, jf. § 25 i inndelingslova.
- Andre oppgåver og fullmakter i tillegg til dei lovpålagte oppgåvene blir også vedteke av kommunestyra.
- Reglane i kommunelova om møte- og talerett for ordførar, leiar av kommuneråd, administrasjonssjef og tilsette gjeld tilsvarande for nemnda.
- Reglane i § 59 i kommunelova om lovlegkontroll gjeld tilsvarande for avgjerder fellesnemnda tek.

Fellesnemnda har ikkje mynde til å fatte vedtak på drifta i dei eksisterande kommunane.

4.4 Val av revisor for verksemda i fellesnemnda

Fellesnemnda kan etter § 26 femte ledd, fjerde punktum, få delegert mynde til å inngå avtale med ein ny revisor, føre vidare deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller føre vidare ein avtale med ein annan revisor.



Det same gjeld for kontrollutvalssekretariatet. Slike vedtak skal skje på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala.

4.5 Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga

Etter § 26 sjette ledd kan fellesnemnda gi eit arbeidsutval mynde til å gjere vedtak i einskildsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell art. Arbeidsutvalet har som oppgåve å behandle saker før dei blir lagt fram for fellesnemnda. Arbeidsutvalet kan få ansvar for å koordinere politiske og administrative prosessar, og fatte vedtak for å sikre nødvendig framdrift på prosessane. Arbeidsutvalet kan også få som oppgåve å lage agenda for fellesnemnda sine møter.

Til å behandle saker som gjeld forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgivar og dei tilsette, kan kommunane opprette eit partssamansett utval, jf. kommunelova § 25.

Erfaringar frå tidlegare samanslåingar syner at det også har blitt oppretta administrativ styringsgruppe og delprosjektgrupper for å førebu arbeidet med samanslåinga.

5. Behov for midlertidige unntak frå særlover

Etter inndelingslova § 17 kan Kongen gi midlertidig unntak frå særlover. Eit vilkår for å gi slikt unntak er at det er nødvendig for å gjennomføre grensejusteringa og at det fell inn under ein av dei fem kategoriane i § 17;

- a) reglar om lovpålagde organ i stat, fylkeskommune eller kommune.
- b) reglar om lovfesta fristar, saksbehandlingsreglar o.a.
- c) reglar om forhold og vilkår for arbeidstakarar i stat, fylkeskommune eller kommune.



- d) reglar om fristar og vilkår for å krevje inn eigedomsskatt.
- e) reglar om den inneverande kommunestyreperioden og om samansetjing av kommunestyret, slik at kommunane kan velje kommunestyret i den nye kommunen av og blant kommunestyra sjølve og korte ned kommunestyreperioden for dei som ikkje blir valde. Dei same unntaka kan gjerast for fylkestinga.

Dersom kommunane ønskjer slike unntak må det vere grunngjeve og gå fram av dei einskilde kommunestyrevedtaka. Fylkesmannen kan rettleie kommunane dersom det er nødvendig å gjere slike unntak.

6. ROBEK-status ved samanslåing

Fylkesmannen har i skriv frå KMD datert 17.03.17 **fått delegert kompetanse** til at han kan bestemme at den nye kommunen skal følge krava til godkjenning og kontroll i kommunelova § 60 nr. 1 og 2 dersom kommunen ikkje kan forventast å dekke inn meirforbruket frå før samanslåinga innan to år. Det vil seie at dersom éin eller fleire av kommunane som skal slåast saman, oppfyller vilkåra i kommunelova § 60 nr. 1, kan Fylkesmannen fram til samanslåinga blir sett i verk, bestemme at den nye kommunen skal følgje krava om godkjenning og kontroll i kommunelova § 60 nr. 1 og 2. Dette gjeld berre dersom kommunen ikkje kan ventast å dekkje inn meirforbruk frå før samanslåinga innan to år, og det etter ei vurdering frå Fylkesmannen er behov for godkjenning og kontroll.

7. Uttale om årsbudsjett og økonomiplanar for kommunane

Fylkesmannen har i skriv frå KMD datert 17.03.17 **fått delegert kompetanse** til å vere mottakar av uttale frå fellesnemnda om årsbudsjetta og økonomiplanar for kommunane, jf. § 26 tredje ledd i inndelingslova. Bakgrunnen for dette er knytt til at mynde til å gjennomføre lovlegkontroll med budsjettvedtak etter § 28 i inndelingslova allereie er delegert til Fylkesmannen. Formålet med lovlegkontroll er å kunne kontrollere at kommunar som skal slå seg saman ikkje investerer over evne før samanslåinga trer i kraft og dermed reduserer den nye kommunen sin økonomiske handlefridom.



Det går fram av merknadene til § 26 tredje ledd i Ot.prp. nr. 41 (2000–2001) at formålet med at fellesnemnda skal gi uttale om årsbudsjett og økonomiplanar er for å lette den statlege kontrollen med budsjetta, jf. § 28. Når det er Fylkesmannen som utøver denne kontrollen, bør Fylkesmannen også være mottakar av uttale frå fellesnemnda.

8. Kommunesamanslåing og forkjøpsrett til aksjar

Når aksjar går frå ein kommune til ein anna i samband med samanslåing eller deling, blir forkjøpsretten etter aksjelova ikkje utløyst (ny § 16b).

9. Tilskot til vegar og digitaliseringstiltak

Vi viser til brev sendt til kommunane frå KMD, datert 05.04. 2017. KMD varslar i brevet at det er mogleg å søke på tilskot til vegar og digitaliseringstiltak i kommunar som slår seg saman i kommunereforma. Det er sett av 150 millionar kroner til tilskotet i 2017. Vi oppfordrar kommunane om å vurdere behova sine for ein slik søknad.