



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

RAPPORT FRA TILSYN MED KVITSØY KOMMUNE

TIDSPUNKT: 17.august 2010 Vår ref: 10/6596

KOMMUNENS ADRESSE: Kvitsøy kommune, 4180 Kvitsøy

KOMMUNENUMMER: 1144

TILSYNSGRUPPE: Hanne Sørli Ronæss, Jorunn Helland

**KONTAKTPERSON I
KOMMUNEN:** Rådmann Andreas Polster/
styret og barnehagefaglig ansvarlig Mona Bjørsvik

Hjemmel for tilsynet

Hjemmelen for Fylkesmannens tilsyn er barnehageloven § 9, andre ledd:
Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemyndighet, og disse områdene var valgt ut:

- Kommunen som godkjenningsmyndighet, jf. barnehageloven § 10.
- Kommunens tilsyn med barnehagene, jf. barnehageloven § 16.

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for avvik.

Fylkesmannen har gitt følgende merknader under tilsynet:

Merknad 1

Kvitsøy kommune mangler rutiner for godkjenning av barnehager etter barnehageloven. Slike rutiner bør også omfatte ny godkjenning ved endringer i driften ved eksisterende barnehage.

Merknad 2

Kvitsøy kommune har gjennomført tilsyn etter barnehageloven, men rutinene bør bearbejdes i forhold til langsiktig planlegging og faglig forankring i barnehageloven.

Stavanger, 30.august

Hanne Sørli Ronæss
rådgiver/tilsynsleder

Jorunn Helland
rådgiver

Innhold

1. Innledning
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring

Vedlegg

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Kvitsøy kommune 17. august 2010. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er rettet mot kommunen som barnehagemyndighet for offentlige og private barnehager.

Tilsynet fokuserte på kommunens oppfyllelse av lovkrav på områdene nevnt ovenfor, se tema for tilsynet, og rapporten viser avvik og merknader som ble funnet under tilsynet. **Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndighet.**

Formålet med tilsynet var å foreta en gjennomgang av hva Kvitsøy kommune som barnehagemyndighet gjør for å ivareta ansvar og plikter som er fastsatt i regelverket. Tilsynet omfatter kommunens rutiner og systemer for å ivareta myndighetskrav, ikke personrelaterte forhold. Tilsynet omfattet blant annet undersøkelser om:

- aktiviteter ble utført som dokumentert og uttalt
- kommunen driver virksomheten sin innenfor egne rammer og de rammer myndighetene har satt

Tilsynet ble gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personer i organisasjonen og ved verifikasjon av om regler og rutiner blir fulgt opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulert som avvik og/eller merknader.

AVVIK: defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift.

MERKNAD: defineres som forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men der tilsynet med utgangspunkt i krav fra myndighetene mener det er nødvendig å påpeke slik at kommunen kan bedre på forholdene.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehager
- Forskrift til barnehageloven
- Rundskriv og veiledere fra Kunnskapsdepartementet
- Dokumentasjon fra kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for avvik.

4. Merknader

Fylkesmannen har gitt følgende merknader:

Merknad 1

Kvitsøy kommune mangler rutiner for godkjenning av barnehager etter barnehageloven. Slike rutiner bør også omfatte ny godkjenning ved endringer i driften ved eksisterende barnehage.

Merknaden er basert på følgende observasjoner:

Kvitsøy kommune har ved ett tilfelle (for barnehageåret 2007/2008) godkjent et tilleggslokale til barnehagen uten at det av vedtaket fremgår noen vurdering av lokalenes egnethet for barnehagedrift jf. barnehagelovens bestemmelser.

Kvitsøy barnehage ble godkjent i 1991. Kvitsøy barnehage har etter dette foretatt mindre endringer i arealutnyttelsen, der vurdering av endringen opp mot krav til egnethet ikke er dokumentert. Som eksempel ble soveareal for barna ble flyttet fra rom inne til soveskur ute.

Merknad 2

Kvitsøy kommune har gjennomført tilsyn etter barnehageloven, men rutinene bør bearbeides i forhold til langsiktig planlegging og faglig forankring i barnehageloven.

Merknaden er basert på følgende observasjoner:

Kvitsøy kommune har ingen skriftlig, langsiktig plan for tilsyn som omfatter tema, fremdriftsplan og myndighet til å utføre tilsyn og til å gi pålegg.

Gjennomført tilsyn for 2010 dekker mange av barnehagelovens krav, men mangler tydelig forankring i bestemmelsene. Dette særlig i forhold til barnehagelovens bestemmelser om innhold.

Intervju viser at kommunens tilsynsrolle og tilsynsrutiner ikke er gjort kjent for ansatte og foreldre.

5. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgende måte:

Varsel sendt ut:	21.06.10
Åpningsmøte:	17.08.10
Intervju:	17.08.10
Sluttmøte:	25.08.10

I vedlegg 2 er det gitt oversikt over deltakerne på tilsynet.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Materiale tilsendt fra Kvitsøy kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen
2. Delegeringsreglement for Kvitsøy kommune (eksisterende og utkast til nytt)
3. Utskrift fra møtebok vedr. nedleggelse av Hovedutvalget for helse, kultur og oppvekst
4. Stillingsbeskrivelse for barnehagestyrer
5. Godkjenning av Kvitsøy barnehage etter barnehageloven
6. Godkjenning av Kvitsøy barnehage etter forskrift om miljørettet helsevern
7. Årsplan for Kvitsøy barnehage 2009-2010
8. Halvårskalendere for barnehagens avdelinger
9. Tilsynsrutine, varsel om tilsyn, skjema for tilsyn og tilsynsrapport for 2010

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversikt over deltakere fra kommunen som deltok i åpningsmøte, intervju og sluttmøte.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Andreas Polster	Rådmann	X	X	X
Mona Bjørsvik	Styrer Kvitsøy barnehage	X	X	X
Jorunn K.T. Holgersen	Ped.leder/ fung. styrer	X	X	X
Monica B. Stenseth	Kommunalleder	X		X

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Jorunn Helland og rådgiver Hanne Sørli Ronæss.