



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

TILSYN MED ROGALAND FYLKESKOMMUNE

TIDSPUNKT:

Våren 2008

Vår ref:

FYLKESKOMMUNENS ADRESSE: Rogaland fylkeskommune Postboks 130, 4001 Stavanger

TILSYNSGRUPPE:

Kåre K. Høines, Margot Bergesen og Kjell Ivar Dversnes

**KONTAKTPERSONER
I FYLKESKOMMUNEN:**

Fylkesdirektør Magne Nesvik

Hjemmel for tilsynet:

Opplæringsloven § 14-1 andre og tredje ledd og delegasjonsbrev datert 13.09.07 fra Utdanningsdirektoratet

Tema for tilsynet:

Tilsynet skal kontrollere om skoleeier oppfyller lovens krav om fastsatt minste timeantall for opplæring av elever i videregående skole, jf. opplæringsloven § 3-2, forskrift til opplæringsloven §§ 1-3 og 1-4 og rundskriv F-12-06. Tilsynet skal avdekke om virksomheten har et forsvarlig system som er egnet til å oppfylle elevens krav på minste årstimetall for opplæring, jf. opplæringslovens § 13-10 og Læreplanverket for Kunnskapsløftet. Dette gjøres ved å kontrollere om skolens planlegging av skoleåret er egnet til å gi den enkelte elev det påkrevde årstimetall.

Fylkesmannen har avdekket følgende avvik:

Avvik 1:

Rogaland fylkeskommune har ikke et system som sikrer at omfanget av den videregående opplæringen i tid er i samsvar med krav i opplæringsloven.

Godkjent:

Kåre Kristian Høines
Seniorrådgiver/tilsynsleder

Margot Bergesen
rådgiver

Kjell Ivar Dversnes
rådgiver

Innhold

1. Innledning
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring
6. Tidsfrist

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Rogaland fylkeskommune våren 2008. Rapporten er en del av et felles nasjonalt tilsyn der Fylkesmannen fører tilsyn med samme tema i alle fylkeskommuner.

Tilsynsteam og tilsynsmetode

Tilsynsteamet hos Fylkesmannen har bestått av seniorrådgiver Kåre Kristian Høines, rådgiver Margot Bergesen og rådgiver Kjell Ivar Dversnes.

Fylkesmannen gjennomfører tilsyn etter ulike metoder. Tilsynet ble denne gangen gjennomført som et skriftlig tilsyn ved at skoleeier redegjorde for hvordan minste årstimetall ble oppfylt. Rapporten viser avvik og merknader som ble funnet under tilsynet, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av fylkeskommunen som skoleeier.

Tilsynet ble gjennomført ved at Fylkesmannen bad om å få tilsendt dokumentasjon fra:
Time vidaregåande skole

- Norsk og matematikk (fellesfag Vg1)
- Utdanningsprogram Teknikk og industriell produksjon
 - Programfag Dokumentasjon og kvalitet
 - Programfag Produksjon

Randaberg videregående skole

- Norsk og matematikk (fellesfag Vg1)
- Utdanningsprogram Helse- og sosialfag
 - Programfag Helsefremmende arbeid
 - Programfag Yrkesutøvelse

Skeisvang videregående skole

- Norsk og matematikk (fellesfag Vg1)
- Utdanningsprogram Studiespesialisering
 - Programfag Matematikk R1 (Vg2)
 - Programfag Internasjonal engelsk (Vg2)

Dokumentasjonen skulle inneholde oversikt over

- Planlagt årstimetall for skolene
- Planlagt årstimetall for de utvalgte fagene
- Relevante budsjettvedtak i hovedutvalg eller fylkesting

Fylkesmannen bad om en beskrivelse av

- skolens plan for ordinær opplæring av elever som ikke er trukket ut til eksamen
- skolens plan/organisering av opplæringen ved lærers eventuelle fravær
- annen relevant dokumentasjon på området

Tilsynet fokuserte på fylkeskommunens oppfyllelse av krav på områdene nevnt ovenfor. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulert som avvik og/eller merknader.

- **AVVIK** blir definert som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift.
- **MERKNAD** gjelder forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen mener det er nødvendig å påpeke slik at kommunen kan bedre forholdene.

2. Dokumentunderlag

Følgende dokumenter er lagt til grunn:

- Opplæringsloven av 17. juli 1998
- Forskrift til opplæringsloven
- Rundskriv F 12-06
- Brev fra Fylkesmannen til fylkeskommunen 7.2.08
- Svar fra fylkeskommunen 12.3.08
- Oppfølgingsbrev i epost fra Fylkesmannen til fylkeskommunen 1.4.08
- Styringsdialog for alle fylkeskommunale skoler mellom skoleeier og skoleleder
- Rapport fra skolene til fylkeskommunen for 2007

3. Avvik

Avvik 1:

Rogaland fylkeskommune har ikke et system som sikrer at omfanget av den videregående opplæringen i tid er i samsvar med krav i opplæringsloven.

Avvik fra:

Opplæringsloven § 13-10 med forskrifter, jf. § 3-2

Lovkommentar:

Fylkeskommunen plikter å oppfylle det fastsatte årstimetall for elever i videregående skole etter opplæringsloven § 3-2, forskrift til opplæringsloven §§ 1-3 og 1-4, samt rundskriv F-12-06.

Fylkeskommunen plikter videre å ha et forsvarlig system for å oppfylle kravet om minste årstimetall, jf. opplæringsloven § 13-10.

Fylkeskommunen kan, etter innføringen av Kunnskapsløftet, selv planlegge hvordan elevenes krav på minste årstimetall skal oppfylles i løpet av 38 skoleuker innenfor en ramme på 45 sammenhengende uker i skoleåret.

Elevenes krav på minste årstimetall i det enkelte fag etter læreplanenes spesielle del er ufravikelig. Dersom fylkeskommunen ønsker å fravike det fastsatte årstimetall må dette gjøres etter særskilt søknad og vedtak.

Kravet innebærer således at minste årstimetall i det enkelte fag skal tas med ved planlegging og gjennomføring av eventuelle andre aktiviteter og begivenheter som eksamen, idrettsdager, oppstartsuke, Operasjon Dagsverk og lignende.

Kravet om minste årstimetall er ikke til hinder for at andre aktiviteter enn tradisjonell opplæring gis et faglig innhold i tråd med læreplanenes spesielle del og således kan telles med i årstimetallet. Fylkeskommunen har også anledning til å periodisere opplæringen slik at kravet oppfylles innen utgangen av skoleåret.

Tilsynet med oppfyllelse av krav til minste årstimetall er ved denne anledning avgrenset til å gjelde planlegging av årstimetallet gjennom et forsvarlig system etter opplæringsloven § 13-10. Fylkeskommunen skal dermed i forbindelse med tilsynet dokumentere at det er planlagt organisert opplæring i videregående skole som er egnet til å gi den enkelte elev minste årstimetall i utvalgte fag etter rundskriv F-12-06.

Kravet til at planleggingen av årstimetallet etter opplæringsloven § 13-10 skal være egnet, innebærer blant annet følgende grunnleggende krav:

- Planen skal være skriftlig.
- Planen skal budsjettere i samsvar med krav til minste årstimetall.
- Planen skal være realistisk i forhold til muligheten for faktisk gjennomføring.
 - Planen skal inneholde tiltak og prosedyrer for gjennomføring, herunder opplæring for elever som ikke er trukket ut til eksamen, fravær av lærer og lignende.
 - Det skal avsettes tilstrekkelig ressurser for gjennomføring
- Planen skal være kommunisert i organisasjonen

Avviket er basert på følgende observasjoner:

Svarbrevet fra fylkeskommunen viser at skolenes praksis ikke er i samsvar med lovparagrafen:

- En av skolene har fordelt årstimene på 35,4 uker
- Elevene på programområde musikk, dans og drama ved en av skolene har for få undervisningstimer i fellesfag pga aktiviteter knyttet til programfagene
- En av skolene gir ikke tilstrekkelig undervisning i eksamensperioden. Dette gjelder elever på alle trinn, både dem som er trukket ut til eksamen og dem som ikke er trukket ut til eksamen
- Alle skolene benytter timer fra læreplanens spesielle del til planlegging og gjennomføring av andre aktiviteter og begivenheter som idrettsdag, innskoleperiode, Operasjon Dagsverk, juleavslutning og lignende.

4. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgende måte:

Varsel om tilsyn ble sendt ut:	07.02.08
Svar fra fylkeskommunen	12.03.08
Oppfølgingsbrev pr e-post:	01.- 05.04.08
Utdypende svar fra fylkeskommunen:	01.- 05.04.08
Saksbehandling hos Fylkesmannen:	mars - mai 2008

5. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding fra fylkeskommunen om hvordan en vil følge opp avvikene i rapporten innen 1. september 2008.