FYLKESMANNEN I ROGALAND
Miljøvernavdelingen

Vår ref.: 2006/10081 *Deres ref:*
Arkivnr.: 461.3 *Vår dato: 27.05.2008*

Skretting AS
Pb. 319 Sentrum
4002 Stavanger

Skretting AS, Stavanger kommune - Oversendelse av endret utslippstillatelse for produksjon av fiskefôr.

Fylkesmannen i Rogaland har ferdigbehandlet søknaden fra Skretting AS av 27.09.06 og har besluttet å gi tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vi viser til søknad fra Skretting AS av 27.06.06 om endret tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven.

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf § 16 og endret i medhold av § 18. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegget. For virksomheter hvor slike stoffer benyttes som innsatsstoffer eller dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 flg. eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Det understrekes at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslipp holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrolloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til www.regelhjelp.no

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrolloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

1. Sakens bakgrunn

Skretting AS fikk utslippstillatelse i Fylkesmannens vedtak av 08.02.2000 der produksjonsrammen var satt til 80 000 tonn. Etter søknad fra Skretting AS endret Fylkesmannen utslippstillatelsen 05.06.02 til ny produksjonsramme på 125 000 tonn fiskefôr. Krav til luktgrense ble da satt ned fra 7 LE/Nm^3 til 5 LE/Nm^3 ved bolig. Etter klage fra Skretting AS på skjerpet krav til luktutslipp og klage fra Nabogruppen på utvidet produksjonsramme, fastsatte Statens forurensningstilsyn (SFT) i klagevedtak av 03.07.03 luktkravet til 7 LE/Nm^3 og produksjonsrammen til 125 000 tonn. Luktkravet skal i henhold til utslippstillatelsen av 05.06.02 dokumenteres ved luktprøver tatt ut annet hvert år på vår/forsommer og rapporteres i den årlige egenrapporten.

Skretting AS søkte 27.09.06 om ny utvidelse av produksjonsrammen fra 125 000 tonn til 180 000 tonn fiskefôr.

Skretting AS er lokalisert i Hillevåg, Stavanger ved siden av Felleskjøpet Rogaland Agder, en produsent av fôrvarer til landbruket. Det har gjennom årene vært konflikter mellom beboere og virksomhetene i Hillevåg med hensyn på luktutslipp. Felleskjøpet Rogaland Agder fikk i Fylkesmannens vedtak av 08.07.05 også utslippstillatelse, hvor utslippskravet til lukt ble satt til 7 LE/Nm^3.

Søknaden av 27.09.06 ble utlagt til offentlig ettersyn i oktober 2006.

2. Utlegging av søknaden til offentlig ettersyn

I samsvar med forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 36-6 ble søknadsdokumentene lagt ut til offentlig ettersyn i fire uker i oktober 2006. Fylkesmannen mottok én uttalelse i forbindelse med utleggingen.

2.1 Mottatt uttalelse

Kommunalstyret for tekniske driftstjenester, Stavanger kommune, behandlet bedriftens søknad 11.12.06 som sak 98/06.

> Av saksutredningen framgår at helsesjefen bl.a. kommenterer følgende:
> *"Helsesjefen mottar jevnlig klager fra beboere i området som er utsatt for lukt. Klagene på støy og støv har avtatt. Det tyder på at bedriften til en viss grad har lykkes i å redusere støy- og støvplagene. Helsesjefen vil ikke kunne anbefale produksjonsøkning som følge av at bedriften ikke tilfredsstiller kravet til støy på natten og naboene fortsatt plages av lukt ved dagens produksjon."*

Kommunalstyrets innstilling ble framlagt i Hillevåg bydelsutvalgs møte 13.11.06. Bydelsutvalget var enig i forslaget til vedtak.

Kommunalstyret for tekniske driftstjenester fattet følgende vedtak i sak 98/06:

> *Stavanger kommune kan ikke anbefale at Skretting gis tillatelse til å øke produksjonen før bedriften kan dokumentere at:*
> 1. *de overholder bestemmelsene for tillatt støy*
> 2. *renseanlegget er driftsikkert*

Vedtaket ble oversendt Fylkesmannen den 02.01.07 som ”Stavanger kommunes uttalelse til søknad om utslippstillatelse Skretting AS”.

2.2 Søkers kommentar til mottatt uttalelse

I samsvar med forurensningsforskriften § 36-4 ble uttalelsen sendt Skretting AS for eventuell kommentar.

Skretting AS kommenterer i brev til fylkesmannen datert 17.09.07 Stavanger kommunes uttalelse. Bedriften viser til at Stavanger kommune har behandlet ny reguleringsplan (Plan 2048) for Hillevågsveien 104 og Sjøhagen 9 i Hillevåg bydel, hvor bedriften refererer følgende fra vedtak fattet 21.02.07 (ref. PKL-0476410-15):

> *Det foreligger nå dokumentasjon som bekrefter antakelsen om at lukt fra nærliggende industrivirksomhet ikke vil være et problem for boliger i dette planområdet. Utslipp fra Skretting er uproblematisk, og utslippene fra Felleskjøpet skal halveres innen 01.07.07.*

Med hensyn til støy skriver bedriften følgende:

> *Når det gjelder krav til støy så er det kommet nye retningslinjer, T-1442, som erstatter SFT sine tidligere ”retningslinjer for begrensing av støy fra industri m.v. (1985). De nye retningslinjene lemper på grenseverdiene når det gjelder utslipp av støy om dag, kveld og natt. Vedlagt rapport i søknaden viser resultatet av sinus sine målinger som lå 3-5 dBA over tillatt grense på natt*

Skretting AS reagerer også på at Stavanger kommune ikke nevner annen industri i området med hensyn til lukt og støy, og påpeker at den ikke har mottatt klager til bedriften på støy.

3. Fylkesmannes vurdering av mottatt uttalelse

3.1 Forholdet til reguleringsplaner m.v.

Stavanger kommune ved kommunalstyret for tekniske driftstjenester har satt betingelser som angitt i pkt.1 og 2 ovenfor for å kunne anbefale den omsøkte produksjonsøkningen. Hillevåg bydelsutvalg har sluttet seg til innstillingen fra kommunen.

Skretting AS viser til et sitat fra kommunens behandling av reguleringsplan 2048. Sitatet er hentet fra planforslaget som etter vedtak i kommunalstyret for byutvikling 21.02.07 ble lagt ut til offentlig ettersyn 30.03.07

Nytt saksframlegg datert 10.09.07 ble behandlet i kommunalstyret for byutvikling 22.11.07 som sak 373/07. Under avsnittet ”Innholdet i merknadene” angis følgende i innstillingen:

> *De eksisterende industribedriftene i området (Skretting og Felleskjøpet) er svært skeptiske til at det foreslås nye boliger i nærområdet. Denne skepsisen støttes også av næringssjefen og helsesjefen.*

Innstillingen konkluderte med:

> *Etter en helhetlig vurdering må boligformålet utgå fra planen. Det er viktig å sikre fortsatt eksistens for oppegående industribedrifter som har vært etablert i området i lang tid. Det har vært vurdert å avvise planforslaget, men planforslaget anbefales nå vedtatt slik det foreligger, uten bolig, offentlig- og allmennyttig formål.*

I møtet 08.11.07 oppnådde ikke innstillingen flertall. Det ble i stedet vedtatt et alternativt forslag:

> *Det bes om at det fremlegges nytt planforslag basert på Alliance arkitekters alternativ 3.*
> *Nytt planforslag skal*
> ● *Vise færre boliger enn i det opprinnelige forslaget og disse skal være tilpasset eksisterende boligområde i sør.*
> ---
> ● *Ved omregulering til boligformål skal det dokumenteres at eksisterende industri ikke har negativ innvirkning på boligmiljøet.*

Planforslaget nevnt i søkers kommentarer er dermed pr. dags dato ikke vedtatt.

3.2 Utslipp til luft

Skretting AS har vist at bedriften holder seg innenfor fastsatte krav til 7 LE/Nm^3 ved de luktmålinger som minst annet hvert år skal rapporteres i bedriftens egenrapportering av utslippstall. Det forekommer tross dette fremdeles enkelte klager på lukt både direkte til bedriften og til Fylkesmannen. Fylkesmannen gjennomførte tilsyn ved Skretting AS 19.02.08, der bedriftens system for oppfølging av luktkravet var vektlagt. Skretting AS har økt antall rensemoduler fra 7 til 9 for å ta høyde for at renseanlegget ikke blir overbelastet ved den planlagte produksjonsøkningen.

På bakgrunn av de luktanalyser som er foretatt, samt bedriftens driftsrutiner for luktrenseanlegget, vurderer Fylkesmannen at kravet til renseanleggets driftsikkerhet er tilfredstilt, jf pkt 2 i uttalelse fra Stavanger kommune.

Selv om reguleringsplanen ikke er vedtatt, framgår det likevel tydelig av den kommunale saksbehandlingen at det ikke er dekning for bedriftens henvisning til formuleringen "*utslipp fra Skretting er uproblematisk*". Bedriftens dokumentasjon av overholdelse av myndighetskrav til lukt innebærer ikke at det ikke eksisterer problemer forbundet med lukt i området.

En produksjonsøkning fra 125 000 tonn til 180 000 tonn fiskefôr, der en luktintensivt råvare som fiskemel inngår som en betydelig andel, vil likevel etter Fylkesmannens vurdering kunne medføre en større totalbelastning på renseanlegget.

Inntil det eventuelt foreligger alternative analysemetoder for kontinuerlig målig av bedriftens luktutslipp, vil Fylkesmannen øke frekvensen av luktmålinger basert på den gjeldende metoden fra hvert annet år til hvert år fra og med 2009.

3.3 Støv
Skretting AS har gjennomført en kartlegging av støvflukt (NILU rapport OR-74/2003). Lossing foregår ved hjelp av grabb, som slipper råvarene ned i en trakt med høye loddrette kanter. Systemet er ikke et lukket system, men bedriften har sannsynliggjort at støvflukten ved lossing er begrenset. Videre transport av råvarer til fabrikken foregår i et lukket system. Fylkesmannen pålegger ikke bedriften nye konkrete krav til støvutslipp, men påpeker likevel bedriftens krav i henhold til IPPC-direktivet om å være oppdatert med hensyn til beste tilgjengelige teknikker (BAT, Best Available Techniques) .

3.4 Utslipp til vann
Skretting AS har avtale om tilknytning til kommunens avløpsnett. Fylkesmannen setter krav om at utslipp av avløpsvann skal behandles i samsvar med de krav til avløpsvannets sammensetning som kommunen setter, jf vilkår 3.1. i tillatelsen. Avløpsmålinger skal rapporteres årlig jf vilkår 3.6.

3.5 Støy
Kravene til støy er satt i samsvar med SFTs praksis i utslippstillatelser for industrivirksomheter.

Skretting AS må ved målinger dokumentere at støy fra bedriftens ordinære virksomhet, også ved produksjon på natt, ikke overskrider kravene, og om nødvendig foreta tilstrekkelig støyskjermende tiltak, jf pkt 1. i uttalelsen fra Stavanger kommune

4. Begrunnelse for vedtaket.

Den reviderte utslippstillatelsen stiller krav om årlige luktmålinger. Dette innebærer en innskjerping i forhold til tillatelsen av 05.06.02, og begrunnes med den større totalbelastning lengre driftstid vil medføre for renseanlegget. Bedriften skal også kunne dokumentere at kravene til støy overholdes.

Fylkesmannen finner etter en samlet vurdering av fordeler og ulemper ved omsøkt tiltak, jf forurensningsloven § 11, at Skretting AS etter søknad får endret sin utslippstillatelse til å omfatte en årlig produksjon av inntil 180 000 tonn fiskefôr.

5. Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Støymåling	31.12.08	7
Årsrapportering/Egenrapportering	01.03.årlig	11.2

6. Klageadgang

Vedtaket kan påklages til SFT av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen stiles til SFT og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Kopi av dette brev med vedlegg er sendt berørte i saken i henhold til vedlagte adresseliste.

Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Skretting AS

Med hilsen

Einar Haualand
fung.ass.fylkesmiljøvernsjef

Johan Tore Rødland
senioringeniør

Saksbehandler: Johan Tore Rødland
Saksbehandlers telefon: 51 56 89 38
E-post: johan.tore.rodland@fmro.no

<u>Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Skretting AS</u>

Kopi til (med vedlegg) til:

Borettslaget Storhagen	Østre Ring 67	4015	Stavanger
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Olav Selvikvåg	Solhøgda 15	4017	Stavanger
Arbeidstilsynet Vestlandet	Postboks 44	5803	Bergen
Solhøgda Velforening	Solhøgda 10	4017	Stavanger
Rogaland fylkeskommune	Sentrum Postboks 130	4001	Stavanger
Statens forurensningstilsyn	Postboks 8100 Dep.	0032	Oslo
Hillevåg bydelsutvalg	Skjeringen 5	4016	Stavanger
Nabogruppen v/Hans Helgø	Skjeringen 3	4016	Stavanger