

Rovviltnemnda i Hedmark

Sak 1/2010: Klagebehandling - kvotejakt på gaupe i Hedmark i 2010

Rovviltnemnda i Hedmark fattet 19.11.09 vedtak om kvotejakt på gaupe i Hedmark. Innen klagefristens utløp den 15.12.09 er det innkommet 4 klager på rovviltnemndas vedtak. Ytterligere 3 klager er kommet inn etter klagefristen.

Bakgrunn

Innkomne klager:

- Brev mottatt 9.12.09 fra Vang grunneierlag
- E-post mottatt 7.12.09 fra Nord-Odal gaupejaktlag
- E-post mottatt 14.12.09 fra Norges jeger- og fiskerforbund, Hedmark
- E-post mottatt 15.12.09 fra Løten og Vang beitelag BA

Klagefristen ute

- Brev mottatt 21.12.09 fra Trysil Fellesforening for jakt og fiske
- Brev mottatt 21.12.09 fra Eidskog kommune
- Brev mottatt 22.12.09 fra Engerdal jakt- og fiskeadministrasjon

Klagene fra Trysil Fellesforening for jakt og fiske, Eidskog kommune og Engerdal jakt- og fiskeadministrasjon er kommet inn 6 og 7 dager etter klagefristen. Sekretariatet viser til at den fastsatte klagefristen allerede innebar en utvidelse med 5 dager i forhold til vedtaksdato. Ingen av klagerne har bedt om utvidet klagefrist, og sekretariatet vil derfor anbefale rovviltnemnda å avvise disse tre klagene som for sent innkommet.

Om rettslig klagerett

Det er i henhold til forvaltningslovens bestemmelser slik at en må ha en viss tilknytning til saken for å ha klagerett, det vil si at en må ha interesser av en slik art og styrke at det er rimelig å gi vedkommende et rettskrav på å få vedtaket overprøvd. Dersom en eller noen få privatpersoner påklager denne type vedtak, vil det ikke være tilstrekkelig for å omfattes av bestemmelsene ift. rettslig klageinteresse. Klagen fra Nord-Odal gaupejaktlag er framsatt på vegne av en gruppe jegere. Sekretariatet anser ikke at klagerne på dette grunnlag har rettslig klageinteresse. Vi viser i den forbindelse til Miljøverndepartementets vurderinger i brev av 24.4.09: "*Departementet legger til grunn at det å være gaupejeger i seg selv ikke oppfyller vilkårene om rettslig klageinteresse i saken, og at eventuelle framtidige klager på vedtak om kvotejakt må framsettes gjennom relevante organisasjoner*". Sekretariatet vil foreslå overfor nemnda at klagen avvises.

Innholdet i klagene:

Vang grunneierlag klager ved sitt brev av 2.12.2009 på:

- Differensiert jaktstart i region 1 hvor bare Ringsaker kommune får starte 1.2.10.
- 2 dyr er for liten kvote i region 1.

Nord-Odal gaupejaktlag har i e-post av 7.12.09 klaget over:

- Ønsker ikke differensiert jaktstart.
- For liten kvote.

Rovviltnemnda i Hedmark

Norges jeger- og fiskerforbund Hedmark har i e-post av 14.12.09 klaget over:

- Størrelsen på totalkvota og hunddyrkvota. NJFF Hedmark krever en kvote på 14 dyr totalt og 6 hunddyr over ett år.
- Kvota fordeles med 2 dyr i hver av regionene 1-5 og 1 dyr i hver av regionene 6 og 7. Fylkesmannen gis fullmakt til å fordele restkvota på 2 dyr i siste del av jaktseasonen. Fylkesmannen kan ved tildeling av tilleggsdyr foreta en nærmere avgrensning av jaktområdet.

Løten og Vang beitelag BA har i e-post av 15.12.09 klaget over:

- Kvotestørrelse og differensiert jaktstart i region 1.
- Differensiert jaktstart i region 2.

Rovviltnemndas vedtak av 19.11.09

I. Bestandsmålsettingen for antall årlige ynglinger av gaupe i region 5 – Hedmark er 10 ynglinger. Gjennomsnittet av dokumenterte ynglinger av gaupe er 10,3 ynglinger for årene 2007-2009.

Bestandsmålsettingen er dermed nådd, og rovviltnemnda har myndighet til å fatte vedtak om kvote for jakt etter forskriften § 11, jf. § 7.

II. Kvoten for jakt på gaupe i Hedmark i 2010 settes til 10 dyr, hvorav maksimalt 4 hunner over ett år. Familiegrupper av gaupe unntas fra kvotejakta. Forbudet mot jakt på familiegrupper kan oppheves av Fylkesmannen i løpet av mars. Nemnda vil se på kvoten på nytt hvis det etter gjennomført linjetaksering registreres vesentlig flere familiegrupper av gaupe enn det som er lagt til grunn i nemndas vedtak

Det fastsettes 7 jaktregioner med følgende avgrensning:

Region 1: Ringsaker, Hamar, Løten, Elverum og Åmot kommuner nord for rv. 25 og vest for Glomma

Region 2: Hamar og Løten kommuner sør for riksveg 25, Stange, Nord-Odal, de delene av Sør-Odal, Kongsvinger, Grue, Åsnes og Våler kommuner som ligger vest for Glomma, samt Elverum kommune vest for Glomma og sør for riksveg 25

Region 3: Eidskog og de delene av Sør-Odal, Kongsvinger som ligger øst for Glomma

Region 4: Grue, Åsnes og Våler øst for Glomma

Region 5: Engerdal og Trysil kommune, samt de delene av Åmot og Elverum kommuner som ligger øst for Glomma

Region 6: Stor-Elvdal og Rendalen kommuner, samt Tynset kommune sør for Glomma

Region 7: Folldal, Alvdal, Tolga og Os kommuner, samt Tynset kommune nord for Glomma

III. Kvoten fordeles på jaktregionene på følgende måte, og med jaktstart som følger:

Region	Jakt fra 01.02-15.02	Kvote	Jakt fra 15.02-31.03	Kvote	Totalt
1	<i>Ringsaker</i>	<i>1</i>	<i>Alle kommuner</i>	<i>1*</i>	2
2	<i>Stange</i>	<i>1</i>	<i>Alle kommuner</i>	<i>1*</i>	2
5	<i>Trysil, øst for Trysesilva</i>	<i>1</i>	<i>Alle kommuner</i>	<i>1*</i>	2

**Pluss ett dyr dersom dette ikke er skutt i perioden 01.02-15.02*

Region	Jakt fra 01.02-15.02	Jakt fra 15.02-31.03	Total kvote
3	<i>Ingen kommuner</i>	<i>Alle kommuner</i>	1
4	<i>Grue østside</i>	<i>Alle kommuner</i>	1
6	<i>Alle kommuner</i>	<i>Alle kommuner</i>	1
7	<i>Alle kommuner</i>	<i>Alle kommuner</i>	1

Rovviltnemnda i Hedmark

Begrunnelsen for å ha forsinket jaktstart er ønsket om å forhindre overavskyting og dermed kunne målrette uttaket av gaupe i områder med mest skader. Den differensiering av jaktstarten som foreslås er også motivert ut fra ønske om uttak der skadene er størst, gjennom å gi disse områdene noe bedre tid uten konkurranse om kvote fra områder med bedre jaktforhold. Rovviltnemnda viser for øvrig til saksframlegget.

Begrunnelsen for å øke kvote fra 8 til 10 er hensynet til gaupejakt som konfliktdepende og forebyggende tiltak. Rovviltnemnda er av den oppfatning at gaupebestanden tåler en avskyting på 10 dyr. Nemnda legger avgjørende vekt på at det i Nord- Odal har vært betydelige gaupeskader i 2009, noe som indikere at området tåler uttak av ei gaupe. Videre er det viktig å prioritere uttak i området hvor det er satt opp rovviltavvisende gjerde i Trysil. I dette området har det også vært store skader på sau til gaupe.

IV. Rapportering og informasjonsplikt:

Informasjonsplikt: Jeger plikter å holde seg jevnlig oppdatert gjennom dagen om status for kvotejakta i området. Jeger skal minimum ringe opplysningstelefonen om gaupejakt før jaktstart og mellom kl. 12 og 13.

Rapporteringsplikt: Felling av gaupe skal umiddelbart og innen 30 minutter meldes til Fylkesmannen på vakttelefonen, - tlf. nr. 970 29840.

Gjennomgang av innholdet i klagen

De innkomne klagen gjelder kvotas størrelse inkl. hundyrkvote og jaktstart.

Kvotens størrelse

Ved fastsetting av kvote skal rovviltnemndas vedtak basere seg på den regionale forvaltningsplanen for rovvilt, på data om bestandsmessige og biologiske forhold og om skade- og konfliktsituasjonen, jf. rovviltforskriften § 7 annet ledd. Når det gjelder bestandstall, skal rovviltnemnda basere sin vurdering på data fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt. Ved vurdering av felling eller jakt skal rovviltnemnden gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Kravet til presisjon i forvaltningsvedtak både med hensyn til bruk av skadefellingstillatelser og kvotejakt/ lisensfelling øker jo nærmere ned mot de nasjonale bestandsmålene den aktuelle rovviltart forvaltes.

Sekretariatet viser til opplysninger om bestandstall og avgang av gaupe i saksframlegget til sak 8/09. Opplysningene om bestandstall er hentet fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt. Ut fra faglige vurderinger omkring gaupas bestandsdynamikk, spesielt vekstpotensiale og avgang i bestanden, samt erfaringer fra tidligere års uttak gjennom kvotejakt på gaupe, anbefalte sekretariatet en kvote på 8 dyr, hvorav 4 voksne hunner.

Rovviltnemnda har i møte 19.11.09 hatt en diskusjon omkring kvotens størrelse, og vedtok en kvote på 10 dyr, hvorav 4 voksne hundyr. NJFF Hedmark ber i sin klage om at kvoten økes til 14 dyr og inntil 6 hundyr over ett år. Nord-Odal gaupejaktlag ønsker også en "noe høyere" kvote. Begge klagen begrunner sitt krav med en generell argumentasjon rundt den samlede rovdryrbelastningen i fylket og viktigheten av en god dialog med jegerstanden, men anfører ingen dokumentasjon eller argumentasjon som sannsynliggjør at gaupebestanden i Hedmark er større enn hva som er dokumentert av Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt.

Sekretariatet viser til at rovviltnemnda hadde fått forelagt seg opplysninger omkring bestandsmessige forhold, basert på data fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt. Ut fra hensynet til å oppfylle bestandsmålet for gaupe etter jakta i 2010 bør det etter sekretariatets vurdering ikke felles flere enn 8

Rovviltnemnda i Hedmark

gauper og maksimalt 4 hunddyr i Hedmark. Kvota er allerede økt med to dyr i forhold til dette. Klagen fra NJFF Hedmark og Nord-Odal gaupejaktlag inneholder ikke nye momenter vedrørende bestandsmessige forhold eller lignende som ikke var gjort kjent for rovviltnemnda da den foretok sin vurdering av saken.

Vang grunneierlag og Løten og Vang beitelag BA krever større kvote i region 1 ut fra dokumenterte gaupeskader på sau og fordi beitedyr skal prioriteres regionen. Rovviltnemndas vedtak om kvote på 2 dyr innebærer at regionen er prioritert framfor andre regioner ved fastsettelse av kvote. Sekretariatet viser til ovenstående vurderingene rundt total kvote og at dersom region 1 skal tildeles flere dyr må dette etter sekretariatets vurdering skje ved en omfordeling av den samlede kvota mellom regionene.

Sekretariatet kan ikke se at det er framkommet nye opplysninger som tilsier at kvota bør endres og vil derfor anbefale overfor nemnda at vedtaket av 19.11.09 opprettholdes.

Tidspunkt for jaktstart

Nord-Odal gaupejaktlag og Vang grunneierlag viser til at store områder ikke får mulighet til å starte jakta før 15. februar og at dette er forskjellsbehandling av jegerne. De hevder at vedtaket er med på å skape frustrasjon blant jegerne og vil føre til dårligere samarbeid i arbeidet med springer og viltregistreringer.

Løten og Vang beitelag BA og Vang grunneierlag viser i sine klager til at deler av de områdene som har fått utsatt jaktstart også har store tap av sau til gaupe. Spesielt nevnes Hamar og Løten kommuner som de mener bør få mulighet til å starte jakta 1. februar.

Sekretariatet mener at rovviltnemnda i første rekke bør se kvotejakt på gaupe som et tiltak for å forebygge skade på beitedyr og at dette bør ha hovedprioritet ved fastsettelse av rammer for jakt. Kvotejakt på gaupe i Hedmark bør målrettes sterkere mot uttak i områder med gaupeskader i beitesesongen. Å gi områdene med store gaupetap et konkurransefortrinn i form av tidligere jaktstart vil kunne bidra til at flere av gaupene felles i slike områder og derigjennom reduserer tapene i beitesesongen. De områdene som har fått tidlig jaktstart er områder som har mange dokumenterte gaupeskader og hvor skadepotensialet er størst vurdert ut fra antall dyr på beite.

Når det gjelder signalene om at de jegerne som ikke får starte jakt 1. februar ikke lenger vil delta i registreringsarbeidet av store rovvdyr, vil sekretariatet bemerke at det vil være i gaupejegerens interesse å få dokumentert flest mulig familiegrupper av gaupe med tanke på fastsettelse av neste års gaupekvote.

Sekretariatet vil med bakgrunn i dette anbefale rovviltnemnda å opprettholde sitt vedtak av 19.11.09 om differensiert jakttdsstart.

Rovviltnemndas behandling:

I. Avvisning av klager:

Rovviltnemnda i Hedmark viser til at klagen fra Eidskog kommune mottatt 21.12.09, Engerdal jakt- og fiskeadministrasjon mottatt 22.12.09 og Trysil fellesforening for jakt og fiske mottatt 21.12.09 på nemndas vedtak av 19.11.09 er kommet inn etter klagefristen satt til 15.12.09. Klagen fra Trysil Fellesforening for jakt og fiske, Engerdal jakt- og fiskeadministrasjon og Eidskog kommune, avvises derfor med hjemmel i forvaltningsloven § 29. Eidskog kommune har for øvrig ikke klageadgang, jf. forvaltningsloven §28, første ledd.

Rovviltnemnda i Hedmark

Rovviltnemnda viser til klagen fra Nord-Odal gaupejaktlag mottatt 7.12.09. Ifølge forvaltningsloven § 28 kan enkeltvedtak påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken. Et gaupejaktlag anses ikke å oppfylle vilkårene om rettslig klageinteresse i saken. Klagen fra Nord-Odal gaupejaktlag avvises derfor.

Vedtaket om avvisning er et enkeltvedtak som kan påklages innen 3 uker etter forvaltningslovens bestemmelser, jf. § 2.

II. Nemndas klagebehandling

Rovviltnemnda kan ikke se at det i klagen er kommet fram nye momenter som tilsier en omgjøring av rovviltnemndas vedtak av 19.11.09 i sak 8/09.

Klagen tas etter dette ikke til følge. Klagen oversendes Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 18 og § 77 jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt § 11.

Rovviltnemnda i Hedmark

VEDLEGG 1:

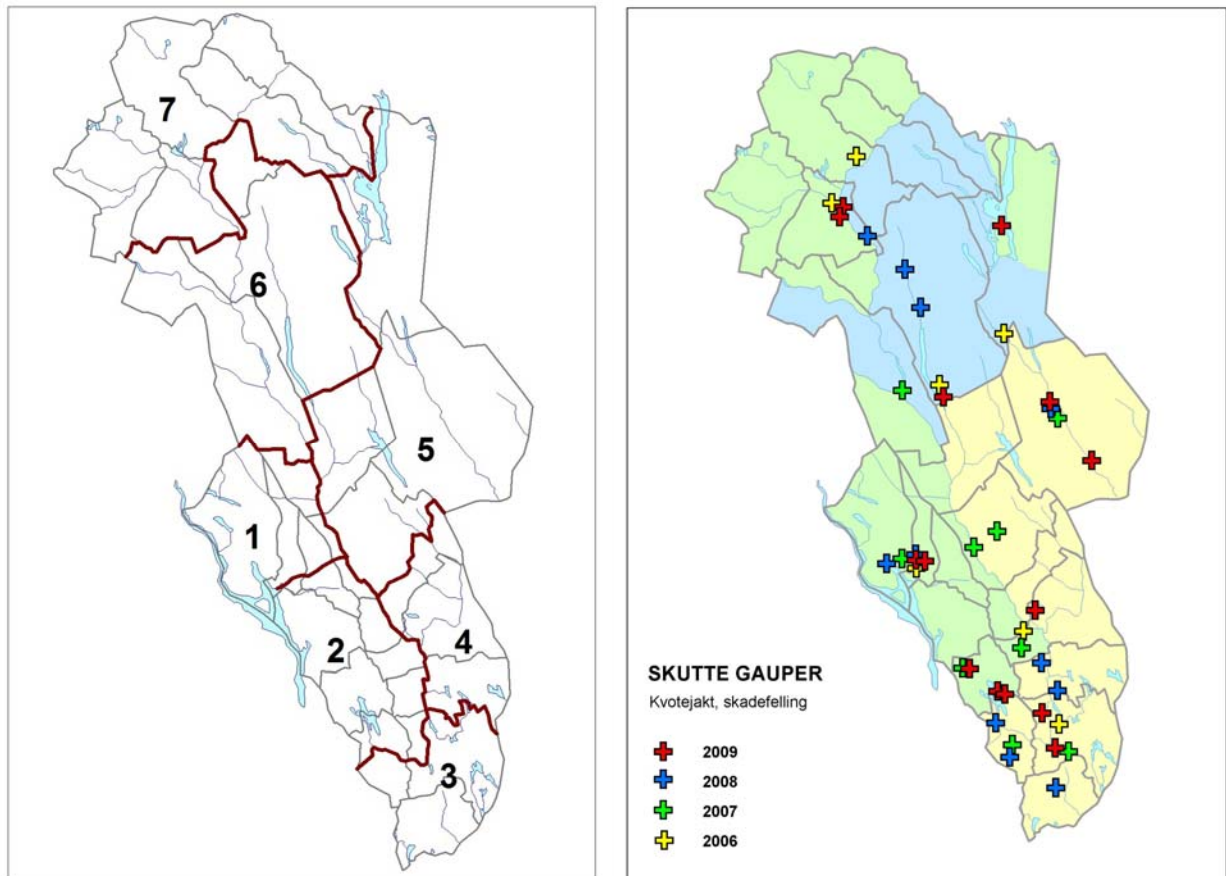


Fig. 1. Kart over regioninndeling kvotejakt på gaupe i 2010 og skutte gauper i Hedmark i 2006-2009.

Tab. 1. Oversikt over kvote og jaktstart.

Region	Jakt fra 01.02-31.03	Jakt fra 15.02-31.03	Kvote
1	Ringsaker	Alle kommuner	2
2	Stange	Alle kommuner	1
3	Ingen kommuner	Alle kommuner	1
4	Grue østside	Alle kommuner	1
5	Trysil, øst for Trysilelva	Alle kommuner	1
6	Alle kommuner	Alle kommuner	1
7	Alle kommuner	Alle kommuner	1

Rovviltnemnda i Hedmark

VEDLEGG 2:

Tabell 2. Oversikt over antall sau som er dokumentert tatt av gaupe, antall omsøkt erstattet, antall erstattet, antall dyr erstattet som tatt av uspesifisert fredet rovvilt og antall sau som er erstattet totalt i Hedmark i perioden 1993-2008.

År	Dok./antatt gaupetatt*	Omsøkt som gaupetatt	Erstattet som gaupetatt	Erstattet som fredet rovvilt	Erstattet totalt
1993	124	1322	819	722	2372
1994	190	1914	1080	1556	3719
1995	210	2321	1129	2412	4331
1996	269	2521	2030	1123	5797
1997	194	1940	1062	2723	5732
1998	203	1656	1038	2098	6876
1999	181	2446	1358	2342	6375
2000	216	2400	1197	2433	7449
2001	183	1899	1206	2017	6998
2002	96	2182	550	2819	8306
2003	109	1889	1035	1584	8053
2004	105	1247	668	1419	8945
2005	72	1175	536	1003	6398
2006	96	1482	996	847	6956
2007	85	1321	849	862	8795
2008	89	1471	973	797	6460
2009	57	775			

*Dyr som er gjenfunnet og ved obduksjon/feltundersøkelse konstatert drept av gaupe