



GJERDRUM KOMMUNE

Løpenr/arkivkode
2358/2010-K21

Dato
05.03.2010

Saksbehandler: Hans Petter Langbakk

SAKSFRAMLEGG

Høringsuttalelse - Forslag til endring i forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak og innføring av ny forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget.

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	

Vedlegg: Høringsbrev – Høring av forskrifter.
Høringsutkast – Forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak i landbruket i Oslo og Akershus.
Høringsutkast – Forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget.

Saken gjelder/sammendrag:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har kommet med forslag om endring forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak og innføring av ny forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget. Forslaget til forskrift for Leiravassdraget innebærer forbud mot jordarbeiding om høsten i dråg og i flomutsatte områder, og et krav om minimum 6 meters buffersone mot vassdrag for de arealene som jordarbeides om høsten. Disse forskriftene vil berøre alle gårdbrukere i Gjerdrum kommune og stiller nye krav til jordbruksdrifta på gården.

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling

Gjerdrum kommune oversender følgende innspill til endret forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak i jordbruket i Oslo og Akershus og forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget:

- 1) Gjerdrum kommune er positiv til at det innføres forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget. I starten av forordet mener Gjerdrum kommune det er mer riktig å bruke begrepet endret jordarbeiding i stedet for redusert jordarbeiding.
- 2) Det bes spesielt om tilbakemeldinger på § 10 c der det er foreslått 2 alternativer vedrørende grasdekte buffersoner. Gjerdrum kommune mener i denne sammenheng at alternativ c2 er det beste i så måte.
- 3) Det anses som meget viktig at uansett hvilke regler en bestemmer seg for hos Fylkesmannen, så må man unngå årlige endringer i forhold til dette med buffersoner.

- 4) Gjerdrum kommune anser det som noe uheldig at vilkåret om godkjent miljøplan trinn 1 fjernes fra RMP-forskriften. Gjerdrum kommune anmoder Fylkesmannen i Oslo og Akershus å se på om man kan utarbeide en forskrift i Oslo og Akershus som er mer i samsvar med tilsvarende forskrift i Østfold.
- 5) Gjerdrum kommune finner det uheldig at forskrifter sendt ut på høring har så korte høringsfrister at det vanskeliggjør politisk behandling i kommunen.

Rådmannen i Gjerdrum

Trine Christensen

Hans Petter Langbakk

BAKGRUNN:

Det vises til Fylkesmannens brev av 10.02.10, med vedlagt forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak i jordbruket i Oslo og Akershus, forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget og forskrift om miljøkrav i PURA (Vannområdet Bunnefjorden med Årungen og Gjersjøvassdraget). Forskrift om miljøkrav i PURA er ikke relevant for vårt område, og omtales ikke videre i denne saken.

Når det gjelder forurensing til vassdrag legges EUs rammedirektiv for vann til grunn. I følge direktivet er målsettingen å oppnå eller ivareta god økologisk status i overflatevann, mens grunnvann nå skal ha god kjemisk status. Miljømålet i direktivet er at tilstanden i en vannforekomst ikke skal avvike særlig fra naturtilstanden.

Forslaget til forskrift for Leiravassdraget som nå er sendt på høring innebærer forbud mot jordarbeiding om høsten i dråg og i flomutsatte områder, og et krav om minimum 6 meters buffersone mot vassdrag for de arealene som jordarbeides om høsten.

Med buffersone menes varig vegetasjon langs vassdrag (gras i engomløp, busker eller trær) med minimum 6 meters bredde, eller areal i stubb på minimum 20 meters bredde.

Med dråg menes arealer med erosjonsutsatte forsengkninger der det forekommer konsentrert overflateavrenning som gir tydelige erosjonsspor dersom arealet ikke har noen erosjonsbeskyttelse.

Tiltaksanalysen for Leiravassdraget viser at det er store tilførsler av partikler og næringsstoff til vassdragene fra jordbruksarealene. Tiltak mot jordbruksforurensing regnes for å være blant de mest kostnadseffektive når det gjelder å redusere tilførsler av fosfor til vassdragene. Det at jordbruksarealer overvintres i stubb eller gras gjennom vinteren er sammen med en balansert gjødsling av arealene gjennom vekstsesongen regnet for å være kostnadseffektive tiltak for å bedre vannkvaliteten i vassdraget.

VURDERINGER/DRØFTINGER

Forslaget til forskrift for Leiravassdraget som er lagt fram er mindre krevende for bøndene å forholde seg til enn slik det var skissert når hele RMP-ordningen (Regionalt miljøprogram) ble rullert høsten 2008. (Saksnr. 2006/677).

De endringene som er foreslått vil kreve at bøndene tilpasser seg de nye kravene. Alle gårder i Gjerdrum hører inn under Leiravassdraget, og for de fleste bønder vil dette være greie krav å forholde seg til.

Rådmannen er positiv til at det innføres forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget. Hvorvidt disse miljøkravene er nok til å bidra til å nå miljømålene som er gitt i vanddirektivet gjenstår å se. Rådmannen mener det i starten av forordet i forskriften er mer riktig å bruke begrepet endret jordarbeiding i stedet for redusert jordarbeiding. Areal som ligger i stubb og blir vårpløyd og jordarbeidet på en tradisjonell måte er i denne sammenheng å regne som et viktig miljøtiltak. Endret jordarbeiding er et mer dekkende uttrykk for å beskrive viktige miljøtiltak, og redusert jordarbeiding er en del av dette.

Det foreligger også forslag til ny forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak i landbruket i Oslo og Akershus.

Det nye er at samtlige RMP-ordninger nå er samlet i forskriften. Rådmannen har ingen kommentarer til dette utover at dette virker å være riktig og fornuftig å gjøre det på denne måten.

Det bes spesielt om tilbakemeldinger på § 10 c der det er foreslått 2 alternativer. Denne paragrafen omhandler grasdekte buffersoner. Rådmannen mener i denne sammenheng at alternativ c2 er det beste i så måte. Det anses noe tidkrevende for kommunen å behandle en rekke dispensasjonssøknader fra bønder om å få lov til å gjødsle buffersonen med nitrogen.

Det anses som meget viktig at uansett hvilke regler en bestemmer seg for hos Fylkesmannen, så må man unngå årlige endringer i forhold til dette med buffersoner. De siste årene har dette med buffersoner vært gjenstand for årlige endringer, og det har vært krevende å handtere både for bønder og kommunal forvaltning.

Tidligere har det vært et vilkår for å være berettiget RMP-tilskudd at det foreligger en godkjent miljøplan trinn 1. Dette kravet er nå fjernet i forslaget til forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak i jordbruket i Oslo og Akershus. Etter det rådmannen forstår er det juridiske betenkeligheter rundt dette som er grunnen til at dette vilkåret er fjernet.

Fylkesmannen i Østfold har en RMP-ordning som ligner mye på den som finnes i Oslo og Akershus. De har mange års erfaring fra miljøkrav i Halden - og Morsavassdraget. Rundskriv 1/2009 fra Fylkesmannen i Østfold omhandler forvaltning av RMP-ordningen, og her går det fram at i Østfold er det fortsatt et generelt vilkår om miljøplan trinn 1 for å motta RMP-tilskudd. I dette rundskrivet er også forhold som omhandler virkninger av brudd på forskriften og avkorting ved feilopplysninger utførlig beskrevet i både forskriften og kommentarene til den. Rådmannen er av den oppfatning at det framstår noe uheldig at vilkåret om godkjent miljøplan trinn 1 fjernes fra RMP-forskriften. Det ligger til rette i Østfold og Oslo og Akershus å ha mest mulig like forskrifter som omhandler denne ordningen. Rådmannen anmoder Fylkesmannen i Oslo og Akershus å se på om man kan utarbeide en forskrift i disse fylkene som er mer i samsvar med hverandre.

Landbrukssjefen søkte om utsatt høringsfrist den 15.februar. Høringsfristen den 9.mars når høringsbrevet kom inn til Gjerdrum kommune 15.februar anses å være altfor kort. De endringene som er foreslått i forskriftene anses å være viktige for bøndene i Gjerdrum, og en 6 ukers høringsfrist som minimum anses å være mer passende i denne type saker. Det er i telefonsamtaler i etterkant oppnådd enighet og forståelse fra Fylkesmannen på å oversende saksframlegg innen høringsfristen og å ettersende vedtak så snart dette foreligger.

Som en følge av disse drøftingene har rådmannen sett grunnlag for å komme med følgende innspill til endringer:

KONKLUSJON

Gjerdrum kommune oversender følgende innspill til endret forskrift om tilskudd til regionale miljøtiltak i jordbruket i Oslo og Akershus og forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget:

- 1) Rådmannen er positiv til at det innføres forskrift om miljøkrav i Leiravassdraget. I starten av forordet mener rådmannen det er mer riktig å bruke begrepet endret jordarbeiding i stedet for redusert jordarbeiding.
- 2) Det bes spesielt om tilbakemeldinger på § 10 c der det er foreslått 2 alternativer vedrørende grasdekte buffersoner. Rådmannen mener i denne sammenheng at alternativ c2 er det beste i så måte.
- 3) Det anses som meget viktig at uansett hvilke regler en bestemmer seg for hos Fylkesmannen, så må man unngå årlige endringer i forhold til dette med buffersoner.
- 4) Rådmannen anser det som noe uheldig at vilkåret om godkjent miljøplan trinn 1 fjernes fra RMP-forskriften. Rådmannen anmoder Fylkesmannen i Oslo og Akershus

å se på om man kan utarbeide en forskrift i Oslo og Akershus som er mer i samsvar med tilsvarende forskrift i Østfold.

- 5) Rådmannen finner det uheldig at forskrifter sendt ut på høring har så korte høringsfrister at det vanskeliggjør politisk behandling i kommunen.

Melding om vedtak sendes:

- Saksbehandler